

# 您好，我是金京镇

目录、序言、推荐语、6章、结语



金京镇

Chinese PDF edition

# 您好，我是金京镇

金京镇

金京镇AI书房在线图书。内容涵盖成长经历、科技议政活动、议员外交、立法斗争、东大门愿景以及韩国人口断崖的解决方案。

## 目录

序言

推荐语

第1章 金京镇成为金京镇

第2章 科学化的议政生活

第3章 世界很大，值得学习的很多

第4章 立法斗争记

第5章 东大门改造计划

第6章 为韩国的未来担忧

结语

# 序言

## 引言

自进入政坛以来，我经历过多次选举。既有我本人参加的国会议员选举，也有担任总统候选人的选举参谋，或是为地方选举助选等。每次选举，我都会承诺解决当时的紧迫课题。有些承诺兑现了，有些则没有。过去曾有过许多重大议题，如创造优良的营商环境、共同增长、保障劳动者权益、福利、扩大医保覆盖等。然而，明年的2024年国会议员选举，正面临着一个与以往截然不同的、更高层面的问题。这就是关乎大韩民国国家存亡的问题。大韩民国的总和生育率已降至0.7。2023年全年新生儿仅26万名，20年后入伍的

兵力资源将不足13万。哪怕不分健康状况全部入伍，也只有13万。全国大城市中林立的建筑、写字楼和公寓，未来将由谁、以何种用途来使用？随着预期寿命接近100岁，超过千万之众的老年人的健康管理、疗养与赡养问题该如何解决？20年后，平均每个劳动人口每年需创造2至3亿韩元的价值，才能维持国家运作所需的税收与财源。否则，我们可能会目睹大韩民国在历经70年辉煌繁荣后，陷入急剧的衰落。我们必须进行系统的国家结构改革。我们正站在国家可能走向灭亡的悬崖边缘。然而，政治界却对这些根本性问题的解决漠不关心。像李在明这样的罪犯竟然被选为拥有169个席位的在野党总统候选人，并以党首身份指挥在野党；而执政党的一部分人，却还在想着挑起过时的意识形态争论。

我写下这本书，是为了回顾我过去的生活、分享第20届国会议政活动的经验与骄傲，并提出我对国家运营方向的思考以及人口悬崖的对策。书中凝聚了我经营国家的意志。感谢给予我帮助的Fanta全明润先生，以及始终在身旁默默支持我政治历程的朋友李载教。2023.11

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 推荐语

### 推荐序

我只听说过他独自当检察官时，会在啤酒杯里倒入烧酒浅酌后入睡，直到看了这本书的初稿，才知道他从小就对科学深感兴趣。据说他曾梦想成为科学家，但在父亲的建议下考入法学院，成为了检察官，后来又成为了政治家。虽然他在国会听证会等场合以温和而犀利的质询备受关注，但在实际的国会常任委员会中，他在科学技术信息广播通信委员会做了很多工作。金京镇委员长在书中主张，增进人类尊严是历史的进步，而科学的力量对此做出了贡献。他通过政治想要实现的，是韩国人口问题的解决方案，以及为科学技术的持续发展做出贡献

。他如此表示。我积极支持他想要成为"东方之灯"，为将世界文明提升一个层次、留下世界史足迹做出贡献的意志。他将选区活动的舞台从光州转移到了首尔东大门。在因极端阵营政治而饱受诟病的韩国政治风气中，他这次加入了跨越阵营的新政党。这里理应成为他政治活动动机得到进一步实现的舞台。正如地心说与日心说的争论中日心说得到证实一样，我相信时间会证明金京镇的步伐是一条正直之路。前国会立法调查处处长 金万钦

大韩民国在此期间取得了瞩目的发展。从6.25战争后的世界最贫困国家，到现在已处于发达国家的门槛或已经进入。据经济专家称，我们之所以能实现高速增长，是因为高涨的教育热潮所带来的人力资本积累。然而，曾经如此辉煌、被称为"汉江奇迹"的韩国经济，在过去的30年里却在走下坡路。为了重新提升韩国经济失去的增长动力，国民、政府和政治家们必须通力合作。问题在于，大多数政治家对这一重要议题并不关心。在这本书中，金京镇前议员是深度思考这些问题的为数不

多的政治家之一。在普通大众眼中，他只是通过听证会和电视访谈节目表现出的人性化、朴实且口才好的政治家，但在第20届国 期间的议政活动中，他在科学技术和国防领域表现出了卓越的洞察力和执行力。例如，他在创建科学技术革新本部方面发挥了主导作用，并代表提议了《敦促废除韩美导弹指南决议案》。此外，书中还饶有趣味地讲述了他秉持"一个人就是一个宇宙"的人格尊严，以敏锐的洞察力构思"东方之灯"项目，与李必馨区长共同构想"Grand 清凉大市场"，以及应对低生育率引起的人口悬崖问题。首尔大学教授 黄农文

读过金京镇党协委员长的新作，我再次确认了他清晰的愿景和执行力。在担任国会议员期间，他在科学技术信息广播通信委员会的活动给许多国民留下了难以磨灭 印记。特别是人工智能产业融合集聚区建设项目的推进，象征着金议员所追求的科学技术价值、由此带来的国民生活质量的提升，以及为韩国产业革新所做的不断挑战和努力。通过这本书，不仅能看到金京镇党协委员长全方位的活动，还能感受到他对哲学以及与国民沟通的

真诚之心。书中包含了此前鲜为人知的故事和他的深刻思考，我相信这将为所有读者提供深刻印象和洞察的机会。科学技术的发展不仅仅是简单的技术进步，更是改变和发展每位国民生活的核心钥匙。金京镇党协委员长将被铭记为一位深刻理解这一愿景并付诸实践的政治家。GIST人工智能研究所所长 孔得助

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 第1章 金京镇成为金京镇

1966年

我出生于1965年。那一年，韩国的人均GDP约为130美元。当时1美元兑换约270韩元，折合韩元约为3.6万韩元。那是国民人均年总收入仅为3.6万韩元、大家都一贫如洗的年代。我出生在全南长城农村的一个大家庭，是七个兄弟姐妹中的长子。我的故乡长城在我出生的1965年，人口达到约13万人的顶峰。在成长过程中，我一直觉得故乡只是个落后的农村，但实际上在我出生那年，故乡的人口是史无前例的多，或许正是它的全盛时期。乡下的房子是那个时代典型的农村模样，在灶坑里烧木柴，用铁锅蒸

饭。直到上初中前后才通了电。作为长子，我从小就在智力和天赋方面得到认可。在那个年代，全家人都会集中资源投资在“有前途的好苗子”身上。因为资源极度匮乏，无法让所有孩子都接受平等的教育。从这一点来看，我是兄弟姐妹中被选中的那一个。读书是阶层流动必不可少的梯子。我在小学时期离开家乡，转学到了光州的学校。从四年级起，我就住在光州的小叔家上学。虽然家里穷，但在那种贫困中，我也在某种程度上得到了“例外”和“特权待遇”。

光州的小学比长城相对更像大城市，书也更多。大约在那时，我第一次体会到了阅读的快乐。我主要读侦探小说、冒险小说和科学书籍。当时读到的《天方夜谭》中出现的“沙漠”一词，无论怎么读，脑海中都浮现不出画面。我无法相信世界上竟然存在只有沙子的世界。如果有人带我去过海边，看看沙

滩，或许能有点感觉？或者只要通过电视看过一次那样的景象，也许很快就能理解，但仅凭文字，想象中的沙漠只是一片茫然。我知道山洞，也思考过“芝麻开门”为什么非要说芝麻，但这些还能含糊过去。唯独“沙漠”这个词，此后很长一段时间对我来说都是个谜。直到过了相当长的时间，我才对“沙漠”的存在有了模糊的认识。

恰在那时，韩国儿童迎来了科幻（SF）时代。1976年暑假，《机器人太权V》登场了。在那之前，虽然并非没有像《洪吉童》那样基于童话的院线动画片，但巨型机器人题材还是生平头一遭。在电器行门前听到的收音机里，每天都在播报全城热议的“太权V”的消息。上映初期，《太权V》在首尔的大韩剧场和世纪剧场放映。每天都能听到“前200名观众赠送文化铅笔”的广告。电影票价是300韩元。相当于几碗炸酱面的钱。过了一段时间，光州的中央剧场也开始上

映了。我内心只有想亲眼看这部电影的强烈渴望。开学那天，孩子们被分成了三类：有亲戚在首尔于大韩剧场看过《太权V》的孩子，在光州中央剧场看过的孩子，以及绝大多数没看过的孩子。那个年代大家都很穷，像我这样没看过的孩子是最普遍的。后排的几个同学甚至连有这回事都不知道。那时候就是那样的年代。虽然没有巨型机器人，但在城市各处都随处可见王蜻蜓。我似乎把所有的气都撒在了那些无辜的蜻蜓身上。

武珍（武珍）、雾津（霧津）、无尽（無盡）

在那个年代的农村，所谓的“变化”只有随季节更替而产生的自然变化。从那样的长城来到都市光州，一切都是新鲜的。小学时还只是往返于家和学校，到了初中，随着年龄增长，胆子也变大了，在繁华的市中心逛街成了一种乐趣。我每天在街头徜徉，把学习抛到了脑后。虽然对送我出来读书并资助生活费的父母感到愧疚，但对于住在农村的初中生来说，城市永远是充满了新鲜和惊喜的诱惑本身。

小学毕业后，我就读于附近的武珍（武珍）中学。因为光州的古称是“武珍州”，学校名便取自

于此。初中时期，我沉迷于漫画。主要喜欢看科学漫画和推理漫画。当时“明朗漫画”这一流派是大势。吉昌德、朴秀东、尹承运、申文秀等作家风靡一时，我还记得画体育漫画的李相武笔下的“独孤卓”。虽然现在漫画被评价为传递知识、思想和娱乐的有效手段，但当时与现在不同，出入漫画屋被视为只有坏学生才会做的出格行为。尽管如此，一旦陷入漫画世界，就很难自拔。漫画书给了我一种不同于童话书的冲击，或者说是童话书根本无法想象的突破。在《新少年》杂志上连载的方鹤基作家的《消失的老房子》是典型的推理作品。《时光机》、《偷太阳的少年》、《超人鲁邦》等作品至今仍隐约留在记忆中。特别是《时光机》，用现在的话说，是“替代历史题材”的初期作品。第一集讲的是李舜臣将军牺牲的露梁海战。真的看得我手心冒汗。如果

是我，会如何让将军不牺牲呢？我陷入了联想。光是想象就让我鼻尖冒汗，而通过时光机看到的未来更是令人惊讶且趣味盎然。在那个时期的我看来，漫画就是整个世界。

当时开始出现的电子游戏厅也是一个新世界。那时的游戏机是在黑白屏幕上贴上玻璃纸，以此实现一点色彩。想要看到像《小蜜蜂》那样由几种颜色组成的画面，还得再等上几年。我当时看到的游戏画面只有绿色一种。在那个年代，像现在这样支持HDR和光线追踪的3D开放世界是根本无法想象的。去游戏厅时最让我感到惊讶的是，我竟然可以亲自驾驶战斗机。电子游戏不再是像被动地观看别人创造的世界，而是由我亲自操控，与侵略地球的外星人作战。简单来说，根据我的专注程度和能力，可以达成某种目标。

随着出入漫画屋和游戏厅，我比以前需要更多的钱。当时我弄到钱的唯一途径就是谎称要买参考书。虽然心存愧疚，但漫画和电子游戏带来的快乐实在太大了。我当时在《太空侵略者》中创下的最高纪录保持了很长一段时间都没被打破。

1980年成为高中生后，我产生了一种“玩也玩够了”的想法，最重要的是，现实开始压得我喘不过气。其实父亲全都知道，知道我在做什么，在想什么。我拥有的所有能力其实都源于父亲遗传给我的天赋，所以这也很自然。即便如此，每当我开口要钱，父亲总是不发一言地给我。尽管家境拮据，他也从未推迟过给我买参考书的钱。有一天，我意识到父亲其实洞悉一切，那一刻，此前努力忽视的愧疚感排山倒海般袭来。我从此结束了像“雾津（霧津）”“迷雾一般的彷徨。1980年，朋友韩日权和吴中燮对我说了这样的话

：“去首尔上大学吧。那里比光州更大，会有更广阔的世界。”那声音如雷贯耳。虽然如今联系几乎中断，但心中的友谊一直延续至今。他们给予我的友谊是“无尽（無盡）”的。初中时代，我是不是遇到了三个不同的“武珍”呢？

我的梦想是天体物理学家

从初中到高一、高二，我都想成为一名科学家。准确地说，是想研究漫画中看过的、探索银河系的天体物理学。在长城的家里，我们家从事蚕桑。当时由于以第一产业为主，韩国并没有什么特别的出口产品。那是用头发制成假发出口的年代。朴正熙政府当时鼓励将蚕桑作为农村收益事业。政府免费发放桑树苗，并由国家收购蚕茧。国家收购至少保证了销路。就这样，我们家开始养蚕，因为必须搬到桑树林中央，所以家住在远离村庄的偏僻之处

。当时镇上已经通了电，但电还没拉到我们家。太阳落山后，天空布满了星星。小学时的我望着星星思索、梦想、幻想。父母经常担心整天仰望天空的年幼的我，但我无法停止幻想。在那闪烁的星空世界彼岸，究竟有什么呢？现在的孩子或许能凭借丰富的背景知识谈论恒星、星际和行星，但那是连书

本都很稀缺的年代。知识的空白处总被想象力填满。未知令我着迷。初中时如此，高中时如此，现在依然如此。每当看到猎户座中间的参宿三星，我的心就会怦怦直跳。

1960年代后期，人类登上了月球。后来我才知道人类踏上月球的事实。虽然现在可以通过YouTube观看印度的“月船3号”降落在月球南极，但当时即便有电视，也没有转播

。美国的现场直播画面需要通过卫星跨越太平洋传过来，而当时的韩国根本没有那样的设备。据说美国大使馆空运来了设备，包括青瓦台在内的极少数受限的高层人物，才通过闪烁的画面看到了阿姆斯特朗踏上月球的一幕。顺便提一下，当时亚洲国家中能看到阿波罗登月直播的只有日本和菲律宾。尽管如此，当时的孩子们仅凭听闻登月的故事，就同时拥有了希望和梦想。在这个此前理想只有将军和总统的国家，立志成为科学家的孩子如雨后春笋般涌现。高一那年，怀揣天文学家梦想的我缠着小叔买了一台天体望远镜。以当时的家境，不，即便是对那些炫耀家底的家庭来说，那也是一笔巨款，所以小叔犹豫再三才把天体望远镜买回来。他到了首尔，打听完价格后叹了口气。

气，问我不是一定要买，然后又跑了三四趟货比三家，最后才下定决心。虽然现在智能手机、天体望远镜和GPS联动，只要输入恒星或星际的名字就大功告成，但那时一切都得手动操作。所以天体望远镜的主体上附带了一个小小的寻星镜。甚至高中的科学老师都觉得天体望远镜很新奇。我当时感觉像是拥有了整个宇宙，但我通过望远镜看到的宇宙也只是月球表面的陨石坑、土星环和木星而已。那是没有参考书、没有系统学习的高中生我亲近宇宙的样子。

顺便看下韩国的天文学史，学术团体“韩国天文学会”初创于1965年，直到1972年“韩国业余天文学家俱乐部”才诞生。虽说是业余，但据说已故的赵庆哲博士致了贺词，会长则是名为“科学世界社”的出版社社长。看来这并非农村高中生所能企及的业余圈子。

## 走向法律之路

做了一辈子农民的父亲，最终学历是小学二年级退学。但他是我认识的人（person）中最聪（聰）明（明）的人。所谓“聪”，意味着耳朵灵敏，能听到世间任何声音；所谓“明”，意味着眼睛明亮，能看清世间万物。虽然没有学历和知识，但他能瞬间洞察世理和世事，因此有时也会遇到无法忍受的情况。有一次他去乡公所抗议不公平待遇，要求公正的行政措施，结果换来的却是公务员的殴打。这在现在是无法想象的事情，但在当时，农村公务

员的威势非常惊人。在公务员看来，区区一个无知的农民竟然敢提意见，这本身就是件可笑的事情。

父亲和家族对我的期望是报考法学院。在那个年代，通过司法考试成为法官或检察官，不仅是个体人生的转折点，更是整个家族的光荣和权势。我并非不知道父亲对法官、检察官的期待，尽管如此，高一、高二时的我还是想成为一名科学家。因此，高二时我选了理

科，学习了数学II、物理II、化学II。父亲虽然感到遗憾，但没有表现出来。我也知道，自己偏离了父亲的夙愿。高三考完学历检定考试，到了最后必须选择专业的时刻。在那段决定我人生轨迹的时间里，我陷入了反复的纠结。梦想与现实第一次沉重地压了过来。最终，作为理发头的少年，金京镇在纠结后还是填报了法学院的志愿。幸运的是，我收到了录取通知书。那是人生从天体物理学家转变为检察官、政治家的瞬间。然而，人生的路径总是重叠的，经验永不消逝。我在第20届国会中作为科学技术情报广播通信委员会的一员表现活跃，现在也依然在与众多科学家合作。这似乎是因为高中时期学习理科的经历，以及我从未放下对科学技术的关注。人生中没有被白白浪费的经验。

首尔生活：1983年2月，我进入高丽大学法学院，开启了首尔生活。对于从地方上来的我来说，钟路、光化门的风景非常繁华。虽然现在是汉江以南更繁华的时代，但在那时，蚕室才刚刚成型，遁村洞建起了主营公寓，所谓的“江南”正在成型，松坡也刚出现。因此，江北的市中心依然可以炫耀自己作为首尔中心的地位。新生时期，安岩洞、祭基洞是我的游乐场。在百货商店，我第一次见到了一种用塑料纸包着的、从美国进口的叫“奶酪”的东西。第一次放进嘴里时，我无法理解为什么要吃像肥皂一样的东西。看到现在连炒年糕里也

加这个，觉得挺有趣的。对于爱书的我来说，教保文库和钟路书籍的规模每次看都令人惊叹。

电影院也是我常去的地方。奥斯卡剧场是一家首轮影院，对面是时代剧场。入学大约一个月后，我偶然走向奥斯卡剧场，被电影院广告牌上的文案深深吸引了。

“苏联美貌巨星‘柳德米拉 萨维里耶娃’的精湛演技！”

苏联？好奇心油然而生。在反共氛围极其严厉的年代，苏联是连提都不敢提的恐怖的共产主义宗主国，是禁忌的对象。电影讲述了二战时期，那不勒斯的农村姑娘索菲娅 罗兰与米兰青年詹尼之间的爱情故事。两人在战争中相爱，男子前往乌克兰前线，但不久后便传出战死的消息，索

菲娅 罗兰的手中拿到了战死通知书。然而，索菲娅 罗兰不相信丈夫已死，前往苏联（准确地说是乌克兰）到处寻找丈夫。在那么辽阔的土地上。最终，她找到了丈夫，但丈夫因失忆已经与另一个女人组建了家庭。失望的她也回到了意大利，与一位年长的工人结婚生活。然而，这一次，找回记忆的男子又回来找她。身体已经无法回头，最终她在火车站送走了心爱的男人，泪流不止。首尔生活初期最令人震惊的场景是首尔人烤肉吃的场面。现在听这话可能会觉得莫名其妙，但在那个贫困的年代，至少“只烤肉吃”是无法想象的事情。肉很珍贵，一旦弄到肉，为了尽可能地让更多人吃到，会加入萝卜、豆腐煮成汤。那也不过是一年仅有几次的

年度盛事。然而，这么珍贵的肉，首尔人竟然在烤盘上直接烤着吃。这一事实对当时的我也造成了极大的震撼。“哎呀，首尔人果然就是不一样啊。”这是我当时的感言。那时候，首尔的那种面貌就像是世间繁华的全部。

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 第2章 科学化的议政生活

### 科学与国防

科学即国防，国防即科学。两者不可分割。最尖端的科学技术首先应用于军事领域，随后军事技术流向民间，创造了持续的创新。

曾几何时，每辆车里都备有一本名为《道路交通百事通》的地图册。那时，如果走在路上迷失了方向，要么把车停在路边翻阅地图，要么趁着红绿灯停下的间隙降下车窗询问出租车司机。出租车司机简直是关于道路无所不知的“人肉导航”。如果问路，他们常会说：“等一下。一直往前走对吧？走过去会看到斑马线……”

“让我看看……啊，是三个。一直走。穿过第三个斑马线后左转。再走一会儿就能在左边看到了。”或许正因如此，在那时向陌生人搭话并不算难事。人与人之间互相帮助，自然地分享着各自的经验和知识。

即使出国旅游，大本的旅游指南也是必备品。尽管每次都会抱怨书里的内容对不上、地图有误或缩尺奇怪，但还是必带一本旅游指南。

改变模拟地图册时代的是从1996年开始将军事技术的GPS向民间开放。当然，当时的GPS还没有小到能装进智能手机。看1978年的照片，为了接收GPS信号，必须背着装有又大又厚天线的背包。第一台便携式GPS接收机出现在1989年，那时的GPS终端仅重量就有680

克，装了四节AA电池，续航时间却仅有3到4小时。

诞生于航天开发过程、原用于导弹诱导装置的GPS向民间开放后，世界发生了翻天覆地的变化。多亏了它，人们即便不记路也能去往任何地方。从让“路痴”们集体获得解放的角度来看，GPS可谓是公平赋予每个人的福音。如今出国旅游完全靠一部智能手机就能搞定。地图在手掌中开启，点击地图上的某个地点，就会弹出全世界人们写的体验谈。早期的智能手机仅接收GPS信号，在多高层建筑的区域经常出现误差，但现在的智能手机能同时接收并整合俄罗斯版的GLONASS、欧盟的伽利略、中国的北斗卫星系统，从而修正误差。现在，“因为不认识路而没法去某地”这种话已经行不通了。

家家户户使用的微波炉，也是雷神公司（Raytheon）在研究雷达电磁波时发现现象后应用制造的。电脑最初也是为了计算诱导导弹的弹道角而诞生的。互联网则源于1969年美国为军事加密通信开发的阿帕网（ARPANET），后经民间研究机构应用，最终演变成今天的互联网革命。事实上，将这些所有技术——电脑、GPS和互联网结合在一起的设备，正是智能手机。就是你现在手里握着的那个东西。

随着冷战结束，国防技术引领并压倒民间技术的时代已经过去。然而，这依然是一个国防即科学、科学即国防的时代。两者相辅相成。如果没有韩国制造的半导体，从尖端导弹开发到发射升空的火箭开发都将无从谈起。目前韩国的技术独立，以及在世界半导体供应链中所占据的地位，是我们

流血流汗换来的成果。对于在短时间内达到这样的高度，韩国人完全有理由感到自豪。环顾全球，没有哪个国家能像我们这样。

自立国家的核心要素之一是掌握能通行于世界的科学技术，为此进行科学投入是不可或缺的条件。国家仍需在R&D领域进行统筹协调，并不断挖掘未来的增长点。

科学将使我们获得自由。至少自工业革命以来，这一命题从未改变。

在KAIST毕业典礼上致辞

也许是因为我曾梦想成为科学学子，偶尔谈起科学技术相关的话题时，很多人会感到惊讶。除了通常认为国会议员多出身于文科外，由于我个人曾任检察官的经历，当我谈论区块链、人工智能、基因剪刀时，大多数人的反应都是出乎意料。

2016年当选国会议员后，我选择了科学技术资讯广播通信委员会作为常任委员会，并在此工作了整整四年。这是因为我认为科学技术是大韩民国发展的核心。因此，每次演讲时，我总会宣传科学和技术的重要性。对于习惯了在电视上看到犀利

政治评论的观众来说，整场讲座都在谈论尖端技术，确实令他们感到意外。那是2018年2月的事。我受邀在韩国科学技术院（KAIST）的毕业典礼上致辞。作为一个曾经梦想成为科学家的人，这让我感到非常自豪。沉迷于某一领域的人被称为“德厚”（Dukhu）。这个词派生自日语的“御宅族”（Otaku），也指对某项爱好的投入超过一般人、拥有超越专家知识的非专业人士。所谓的“成德”中的“成”是成功的成。也就是说，对于一个怀揣科学梦却未能实现的科学爱好者，KAIST邀请我做毕业致辞，这意味着无论如何，我得到了科学界的一点认可。摘录部分致辞内容如下：“致以深深的谢意。我是83届的学生。每当来到这种学位授予仪式和毕业典礼时，我总会想起自己1987年毕业时的感怀。我的儿子

去年也大学毕业了。我经常对毕业的儿子以及学生们强调‘时间的重要性’。各位！请成为时间的主人。只有成为时间主人的人，才能让国家、人类，尤其是自己的人生变得充实。许多人误以为自己不行动是因为时间不足。”

“但是，一旦成为时间的主人，就能找回剩余时间，并将其转化为生产时间。瑞士神学家维内曾说：‘最忙碌的人拥有最多的时间。’每个人都拥有一个大脑，时间对每个人来说都是平等的24小时。那么，拥有同样的大脑，如何利用这同样的24小时，完全取决于各位。要高密度地利用时间。高密度地利用时间，意味着要专注于一件事。”

“请不要忘记，我们常称颂的伟人们，其共同特征就是长期致力于一件事。最后，我要叮嘱大家成为‘心灵的主人’。苹果的神话缔造者史蒂夫·乔布斯也是一位革新家，他通过禅修——换句话说，通过收敛心神、统一精神的冥想，追求生命的本质和觉悟。”

“史蒂夫·乔布斯通过冥想始终追求‘专注与简单’。我认为乔布斯创意和洞察力的背景并非尖端技术，而在于通过冥想进行的内在反思。请通过祈祷、冥想和默想来掌控自己的内心。我非常尊敬的一位僧侣在回答人们的苦恼时，总是给出这样的宏大信息：‘幸福取决于心态。’如果不能成为自己心灵的主人，就会觉得自己不幸，从而滋生自卑感。无法成为幸福的主人。自卑感就像踩着刹车开车一样

低效。请铭记，只有成为自己心灵主人的人，才能成为时间的主人、幸福的主人。2018.2 国会议员 金京镇”

学位授予仪式后，我收到了很多赞赏。人们认为这并非政客陈词滥调的致辞，而是基于真诚、产生巨大共鸣的话语。或许是演讲真的很不错，继2018年之后，2019年我也再次受邀参加KAIST的毕业典礼。得以接连在开启大韩民国未来的科学人才面前鼓励并祝福他们的未来。他们现在是否仍在努力投入到自己的职责中呢？如果再次当选国会议员，我希望能为他们创造一个不必担心其他事情、可以专心研

究的环境。因为这与我们的未来直接相关。

## 在门户网站时代生存的方法

像Kakao和Naver这样的门户网站总是因为新闻排列的公正性问题而成为众矢之的。由于与特定政派关系密切，是否存在偏向性始终是争论的焦点。每个人都充满受害者意识，主张对方是倾斜的运动场，因此对门户网站如何布置新闻总是异常敏感。事实也确实如此，我们早上一睁眼就通过门户网站看新闻、购物、与人交流。虽然随着社交媒体时代的开启，门户网站运营的名为"Cafe"的社区力量有所削弱，但取而代之的是，它们纷纷进军电子商务市场，现在它们甚至正在吸收有线购物

频道。门户网站的力量依然如故，在韩国甚至可以将其视为"公共财产"领域。

在现在听来已如往事的新冠大流行期间，门户网站通过验证个人身份，实际上代行了国家职能。当然，在那个混乱的时期，利用门户网站的服务器网络最大限度地确保市民不感到不便，这在某种程度上可以说做得不错，但随着大量行政业务由门户网站提供，不使用智能手机的高龄层则陷入了一种行政死角。实际上，当时所有个人都必须手写身份信息或通过智能手机扫描二维码才能去餐厅。到了后期，手写登记消失了，不会操作智能手机的独居老人陷入了哪里也去不了的境地。甚至为了抗议这种情况而去行政福利中心（街道办事处）时，如果那里不刷二维码也无法通过。

。

如此一来，在大韩民国，门户网站究竟属于公共领域还是仅为私营企业，情况变得扑朔迷离。将国家事务以这种方式委任给特定公司是否可行也令人质疑。此外，随着国家行政服务以这种方式依托于特定企业，国家与特定企业之间产生相互依赖性的问题也不容忽视。

如前所述，门户网站的搜索排名操纵以及新闻优先显示的算法问题，始终是政治争论的焦点。在担任第20届国会议员的2018年，我发起了旨在防止门户网站各种信息操纵的《门户网站三法》。

其中，《电信事业法》修正案包含以下内容：▲仅允许门户网站根据自动化原则排列新闻 ▲引入媒体代理机构以实现广告和财务透明化 ▲除媒体

机构委托的新闻外，不得刊登其他新闻 ▲明确规定域外条款，以消除国内外运营商之间的逆向歧视。而《信息通信网络利用促进及信息保护法》修正案则包含：▲禁止搜索服务提供商操纵搜索结果 ▲公开推导搜索结果的基本原则 ▲强制采取技术措施，确保用户能区分搜索结果与营利性广告信息等内容。当时这一法案的发起受到了业界乃至包括韩联社在内的多家媒体的关注，但最终未能通过。时至今日，门户网站的公正性问题依然备受争议。每当政权更迭，门户网站问题都会被推上风口浪尖，但始终未能转化为立法。归根结底，这个问题是所有人的课。为什么我们的门户网站不能像谷歌那样摆脱政治影响呢？尤其是在人类已经拥有了人工智能（AI）这一有力武器的当下。除门户网站外，交易中介、配送代行平台的

问题也是我们社会必须达成共识的重大问题之一。像社区餐厅、中餐馆、比萨店、紫菜包饭店这样的小型餐饮企业，向中介配送APP公司支付的手续费负担非常沉重。如今很多人完全依赖配送APP，因此无法忽视它的存在，而本就微薄的利润还要上缴给APP手续费，导致收益反而不如从前的情况也屡见不鲜。通过中介配送APP订购的服务，有的手续费甚至达到了每单售价的15%。显然有必要通过法律和制度，将由两三家特定企业垄断的中介配送APP市场结构限制在合理范围内。如果说过去通过互联网

进行商业交易是可选的，那么现在互联网商业交易已成为我们生活中不可或缺的公共财产。现在已经到了将其视为一种社会性SOC（社会间接资本）并加以监管的时候了。

议员生活四年的骄傲！

牵头创建科学技术革新本部！以2023年为准，大韩民国的R&D预算达到了25.9万亿韩元。与我担任第20届国会议员时的2016年普通会计14万亿韩元、即便加上特别会计和基金也不过19万亿韩元相比，这无疑是一种进步。

约26万亿韩元的国家R&D项目由科学技术革新本部统筹。虽然独立于科技部第一、第二副部长，使用"本部"之名，但本部长是副部长级。从科技部的组织架构来看，科学技术革新本部与第一、第二副部长一起，实际上是以第三副部长的形式运作。与其他地方一样，韩国的官僚社会在各部委之间也存在相当大的

摩擦和权力博弈。在革新本部成立之前，是由科技部下属的科学技术政策本部制定科学技术政策及国家R&D项目的方向，随后根据该方向获得企划财政部的决定和国会的批准来执行预算。

科技部在获得企财部批准后选定国家R&D项目，这存在很多问题。科学技术R&D中有很多项目需要长远眼光，有时也会像现在的AI一样突然成为重点项目。在这种情况下，科技部必须说服企划财政部，而这里经常发生典型的文理科之间的沟通障碍。在企财部官僚看来，有些研究课题简直无法理解。因此，有时急需资金的地方却无法得到即时支持。于是，让科技部直接对科学技术R&D行使自主决策权的必要性浮出水面。自夸一下，2017年担任预决算特委委员时，我在

国会预决算委会议场上得到了企财部部长关于创建科学技术革新本部的正式答复。事实上，创建革新本部也是当时总统的竞选承诺，但正如预料的那样，由于企财部以及国会企财委为了维护自身利益而反对，失败的可能性很高。

我认为对于视科学为国家未来的立场来说，这是必不可少的问题，因此在引出企财部部长的正式答复后，我一一拜访并说服了表示反对立场的国会议员。当时，申容贤议员、吴世正议员等人给予了很大帮助。如果问我在第20届国会四年的议员生活中最感到欣慰的事情是什么，我会说是站在最前线为创建科学技术革新本部贡献了一份力量。补充一点，大韩民国政府成立之初就有明确的科学技术振兴意志。在大家都在

挨饿的1959年，国家原子能院首次成立。这在甚至还没有科学技术政策概念的年代发生，现在想来简直是奇迹般的事件，也是播撒在韩国科学技术史上最巨大的种子之一。即便说韩国现代史是由朴正熙和金大中这两位巨人推动的也不为过。科学技术政策亦是如此。1962年经济企划院（当时称为复兴部）成立并制定了经济开发五年计划，科学技术预算终于作为独立项目列入国家预算，相关统计也开始编制。1966年成立了KIST，1967年诞生了作为政府机构的科学技术处。1972年设立了以国务总理为议长的科学技术审议委，开始在总理室协调科学技术政策。如果说到此为止是朴正熙时代的成果，那么接下来的飞跃则轮到金大中接手了。在IMF救助金融危机

中就任总统的金大中预见到，在科学技术中，信息通信时代即将来临。信息高速公路以世界最快的速度铺设，全民互联网时代突然降临。

谁能想到这个国家能靠自力发射火箭，并成为几乎垄断生产AI计算核心HBM显存的国家呢？

我们的繁荣源于科学。过去我们开发了世界上最早的火箭“神机箭”，但在世宗时代结束后，轻视科学技术的结果最终导致了壬辰倭乱、两次胡乱以及日本殖民统治的悲剧。

我可以随时自豪地说，我为创建科学技术革新本部贡献了一份力量！

To Infinity, and Beyond!

2023年8月23日，印度的“月船3号”（Chandrayaan-3）在月球南极着陆。这是在日本和俄罗斯此前相继失败的情况下取得的壮举，印度由此成为世界上第四个成功在月球表面着陆的国家。顺便提一下，印度在2014年还成功发射了火星轨道器“曼加里安号”（Mangalyaan），成为亚洲首个将轨道卫星成功送入火星轨道的国家。

看着新闻，我感到很羡慕，真的很羡慕。

围绕太空的竞争日益激烈。通往太空之路既是科学技术的领域，

更是国家安全的核心。世界主要国家已将太空设定为国家战略的核心。目前的太空竞争可与15世纪大航海时代的初期相媲美。在大航海时代积极行动的国家成为了先进国家，而当欧洲走向世界时却紧锁大门的亚洲则经历了长期的磨难。太空开发实际上是人类迎来的第二个大航海时代。在那个时代，有人相信走到大海的尽头就会有怪物和巨大的悬崖。他们说，把钱花在那种到处潜伏着失败概率的赌博上是毫无意义的。葡萄牙的恩里克王子顶住这些反对意见，建立了航海研究所。正如率先洞察到海洋潜力的勇敢者创造了今天的世界，我坚信，走向太空的国家最终将创造未来的世界。

在这一点上，我们确实有“晚时之叹”，坦白说起步较晚。因为直到20世纪90年代我们才开始迈出第一步。所幸的是，尽管起步较晚，但我们正以特有的

速度缩小与航天强国的技术差距。1992年我们搭乘别国的火箭进入太空，但2013年我们用纯自主技术制造的“罗老号”飞向了太空。大韩民国的太空开发目标已经出炉。到2030年完成低轨道8吨以上、中轨道3吨以上的运载火箭；到2040年制造出低轨道运载15~20吨、静止轨道运载5~6吨的火箭。从2030年开始正式启动。到2030年用韩国型运载火箭运送并派遣月球着陆器，到2035年成功实现小行星样本采样返回任务。目前我们位居世界十大航天强国之列。但世人大多只记得第一、二、三名，记不住前十名里都有谁。在大航海时代被记住的国家也只有西班牙、葡萄牙、荷兰和英国等四国左右。绝不能满足于十大强国。随着2022年“世界号”（Nuri）第二次发射成功，我们晋升为世界

第七个将1吨以上有效载荷送入太空轨道的国家。

我的问题意识从这里开始。虽然韩国的航天开发增长极快，但国家安全层面的航天开发仍显不足。在这方面动作最快的依然是美国。美国在特朗普政府时期，时隔20年重新设立了由副总统担任主席的“国家太空委员会”，并于2019年12月20日正式成立了太空军。目标也很明确：应对太空战争并管理人造卫星。顺便提一下，目前驻韩美军也成立了名为SPACEFOR-KOR的太空军。目前美国太空军的人数约为8000人。

与美国一样拥有太空军的国家是俄罗斯。甚至成立年份比美国还早，是在2001年。但由于被评价为“吞金兽”，随着俄罗斯经济恶化，

从2015年起被并入空军，沦为了空军的下属部队。

英国于2021年成立了联合太空司令部，法国则在2020年将法国空军更名为法国航空太空军。看看最近的日本。日本于2020年成立了宇宙作战队，目标是将航空自卫队重组为航空宇宙自卫队。顺便说一下，日本计划开发能识别并摧毁敌国卫星的“杀手卫星”。

世界局势正是如此。迎来第二个大航海时代，现在正进入在探测的同时加强太空国防力量的时期。我们于2022年由联合参谋本部宣布新设军事宇宙科，空军成立了航空宇宙作战大队。目前还只是在合参设立一个科、空军设立一个大队的水平。在2019年举行的第一届民军太空发展研讨会上，我是唯一出席的

政界人士。现在虽然好了一些，但在短短4年前的2019年，还是一个无人关注此问题的时代。

如果问我是否因此感到孤独寂寞，我会回答那是一种荣幸。我真实的心境确实如此。我认为参加通往太空军之路的第一届民军研讨会，是我人生中勋章般的事情。

以下是当时的演说内容。

“祝贺今年首次举行的民军太空发展研讨会。向筹备这场精彩活动的空军参谋次长金俊植先生、韩国航空宇宙研究院（KARI）院长林哲浩先生、韩国天文研究院（KASI）院长李炯穆先生表示祝贺和感谢。称霸领空的空军在今年迎来建军70周年之际，与大韩民国的代表性航天机构航宇研、天文研共同举行民军太空发展研讨会，这是非常有意义的，也是展示真正的民军融合面貌的良好范例。”

“世界各国正在推行超越《外层空间条约》中定义的‘和平利用空间’原则以及‘空间作为人类共同遗产’、任何国家都不得占有空间的原则。”

“像这样，世界主要国家将太空设定为国家的核心轴，正从多方面推进太空开发，而我国仍停留在科学利用水平，安全层面的太空开发还处于起步阶段。我愿为民军合作高效进行太空开发提出几点建议。首先，是激活民军技术合作。我国此前通过各种卫星项目和武器系统项目，分别在民用和军用领域开发并积累了太空开发相关技术，并建立了相关基础设施。”

“在民间领域，我们在执行国内卫星项目的同时，积累了卫星载荷

制造及测试相关的基础设施和诀窍，以及人造卫星运行相关的知识和经验；通过韩国型运载火箭‘罗老号’、‘世界号’的成功发射，掌握了发射自主人造卫星的运载火箭基础技术。”

“此外，通过建设国内人造卫星发射场等，具备了太空开发相关的基础设施。军方在持续开发航空器等武器系统所使用的雷达、光学、红外传感器等军用传感器的同时，还通过航空器研发等大型武器系统项目，拥有了系统集成及试验评价能力，并通过韩国型导弹开发，掌握了与运载火箭相关的基础技术。”

“民用和军用领域应各自拥有符合其特点的技术，但太空开发项目应由国家统一、系统地进行管理，并引导民军技术合作。此外，民用和军用所拥有的生产及测试设施、卫星发射场等

基础设施，应在可用范围内共同利用；新增投资应从国家层面进行判断，并有必要制定和施行扩大研发人员及技术交流的政策。”

"其次，是为高效推进安全领域太空开发而重新整备法律和制度。目前的太空相关法律有科学技术信息通信部主管的《太空开发振兴法》和《太空损害赔偿法》，以及产业通商资源部主管的《航空宇宙产业开发促进法》。由于这些法律都仅将太空用于科学探索领域及和平利用这一目的，因此现在有必要进行全面的法律重新审视。目前，《太空开发振兴法》作为涵盖国家太空相关政策整体的法律，规定包括卫星开发项目在内的所有国家层面的太空开发项目由科技部统筹，并与相关部门进行协商。但从最近的案例来看，有必要寻求一种能让民官军更高效推进太空开发项目的方式。"

"考虑到航天先进国美国和日本分别设立了以副总统和首相为司令塔的太空开发机构来统筹航天业务，我国从更大的层面推进太空开发也将是高效的。"

印度的月球探测器的名字叫"维克拉姆" (Vikram)。据说它是以在印度太空开发史上留下浓墨重彩一笔的科学家的名字命名的。某一天，哪怕只是在一个小小的卫星上刻上我的名字，也是我的梦想。为了大韩民国的未来，我将永远不会移开望向太空的视线。

无限空间，远向彼方！

To Infinity, and Beyond!

废除《韩美导弹指南》，自主国防的第一步

2017年1月，金正恩通过新年辞宣布完成洲际弹道导弹 (ICBM) 的开发。朝鲜总能敏锐地捕捉到大韩民国稍微有些摇摆不定的瞬间。如果成功研发ICBM属实，理应有应对策略，但大韩民国当时面临着一个重大的外交限制。那就是美国政府单方面要求并由我们接受的《韩美导弹射程指南》(RMG, Revised Missile Guideline)。

1978年的韩美关系降至冰点。美国的卡特政府主张人权外交。为了应对维新政权对人权的镇压，美方考虑撤走驻韩美军，

而朴正熙总统则针锋相对地推行韩国自主导弹开发计划，即所谓的"白熊计划"。据说当时美国非常担心韩国会借此进行自主核武装。也就是说，美方将"白熊计划"视为投送核武器的运载工具的延伸。这不仅演变成外交问题，还上升到了军事以及盟友间信任的问题。最终，美国政府通过驻韩美军、CIA等多种渠道向我国政府施压，最终导致国防部部长卢载铉向美国政府发出了承诺书，表示在未经美国政府批准的情况下，既不开发也不拥有射程超过180公里的导弹。严格来说，这并不是国与国之间签署的条约，而只是根据美国政府的要求，大韩民国政府单方面承诺限制自身导弹开发的"外交服从承诺书"。然而，这份《韩美导弹指南》在此后的漫长岁月里，一直是大韩民国导弹和航天运载火箭开发的绊脚石。

受到这一指南的限制，约40年来我们不仅主权受侵，连军事侦察无人机、固体燃料航天运载火箭产业也处于受限状态。由于这份仅仅是"指南"的文件，半个世纪以来，我们的科研用航天运载火箭、固体燃料、无人机等航空航天产业开发从源头上遭到了封锁。由于《韩美导弹指南》限制使用固体燃料，我国的运载火箭从一开始就必须使用液体燃料进行开发。专家们认为，如果在设计"世界号"时没有这些限制，现在的"世界号"性能会提升很多。与液体燃料相比，固体燃料结构简单，能节省更多的开发成本和时间。考虑到朝鲜半岛的地理位置，大韩民国的导弹开发不仅是美国，显然也会刺激到中国、俄罗斯、日本等周边强国。由于希望维持半岛现状，

那些国家希望韩国仅作为一个忙于防御朝鲜的陆军大国留存。

当然，这期间也有过修改努力。《韩美导弹指南》在金大中-比尔·克林顿政府时期射程从170公里延长到了300公里，在李明博-奥巴马政府时期增加到了800公里。但军用无人侦察机、固体燃料助推火箭等各种限制依然存在，800公里的限制也确实是束缚。我们不能将陈旧的1970年代协议奉为金科玉律。现实必须因时制宜。而改变现实正是政治家的义务。

2017年，我与同事议员们共同发起了《促请废除 韩美导弹指南 （RMG）决议案》。在国会层面主张废除《韩美导弹指南》，我是第一人。我在决议案中指出："《韩美导弹指南》并非具有约束力的国际条约或法规，甚至不存在由两国负责代表签署的正式

文件，仅仅是一种'指南'。"《韩美导弹指南》本身就是对主权的严重放弃。严格来讲，不仅是总统，主管部委外交部、国防部、科技部也都没有为维护主权竭尽全力，实际上已经违反了宪法。我代表发起的决议案正是基于这样的背景。尽管只是一个连两国间正式签署文件都不存在的单纯指南，但我无法再坐视韩国屈服于实力逻辑而做出的自发性政策声明一直持续下去。事实上，由于导弹指南并非国际协定或条约，因此不具备任何法律效力或约束力。[促请废除韩美导弹指南决议案] 2017-8-31发起。发起人：金京镇、朱升镕、崔敬焕、申容贤、崔明吉、李灿烈、金中鲁、金钟准、尹英壹、

金三和、柳成叶、朴柱宣、郑东泳、朴智元、金东喆、张秉浣、赵培淑、张贞淑、李铜燮、李彦周、朴珠贤、金圣植、郑仁和、崔道子、李泰珪、宋基锡 议员（26人）

【主旨】大韩民国国会在比以往任何时候都严峻的韩半岛安保危机下，谴责严重侵害大韩民国自主国防的屈辱性韩美导弹指南重新修订讨论，促请总统立即发表"废除韩美导弹指南声明"，并决议如下：1. 大韩民国国会对于尽管在宪法上理应无效、却实际上具有军事外交约束力并侵害大韩民国防御主权的《韩美导弹指南》表示深切遗憾，并促请总统发表废除《韩美导弹指南》声明的同时，立即通报美国政府。2. 大韩民国国会和政府促请我国政府为了

抑制朝鲜核导威胁及有效应对而具备独立防御能力。3. 大韩民国国会和政府为使大韩民国跃升为太空开发先进国，促请我国政府尽早制定航空航天产业发展计划。4. 大韩民国国会和政府促请朝鲜放弃核导开发，重新成为国际社会负责任的一员，并声明将通过与国际社会的紧密协商，为建立韩半岛和平及缓解紧张局势竭尽全力。

【提案理由】过去因军事政权的当权私欲而诞生的《韩美导弹指南》，一直是阻碍大韩民国安保主权、飞行器开发及航空航天产业发展的最大绊脚石。此外，根据宪法第60条第1款，涉及安全保障的条约（如导弹）

必须经过国会的批准同意。未经此程序而运行的《韩美导弹指南》显然违反了宪法。据此，在总统发表废除《韩美导弹指南》声明的同时，促请我国政府立即向美国政府发出废除通知。这份决议案成为了解除《韩美导弹指南》的试金石。政府于2020年成功修订，将800公里的问题仅限于军用固体火箭；2021年，指南本身最终被废除。现在，理论上韩国已可以开发中程弹道导弹（MRBM），若再加上潜射弹道导弹（SLBM）、高超音速导弹及再入大气层技术，甚至可以拥有洲际弹道导弹（ICBM）。

当时提交废除决议案时，某位堪称韩国进步政党象征的议员，以该决议案是否会助长韩美间不必要的摩擦为由，通报不参加。这话出自一个将反美自主化运动视为政治资本、口口声声主张从美国收回战时作战控制权的人之口，实在令人难以置信。他最终也没有参与该决议案。

2021年《韩美导弹指南》废除后，朝野双方一致表示欢迎。当然，有些人在此刻论及了主动和平构建战略。韩国的太空技术正飞向蓝天。现在固体燃料也可以随心所欲地使用了。我们也成为了太空大航海时代的一员。我在那项工程中添砖加瓦。这就是从政的意义所在。

问题的答案永远在现场

成了国会议员后，见到平时好奇或想见的人变得容易多了。对于我这种有了疑问就必须立即解决的性格来说，这确实是任何东西都无法换取的特权。

由于能轻松见到专家和决策者，学到了很多，在整个议政活动期间得到了巨大的帮助。虽然我自负比别人经历了更多的经验，但立法往往超出了我所认为的复杂系统的范畴。有些乍看之下是错误制度的东西，在修正那个问题

后，意想不到的地方又会出现新的问题。世间万事绝非单向，也不是一元化的。

立法与其说是凭空捏造的"创造"，不如说是通过衔接社会的各种利害关系来寻找更好方向的"调和"。因此，不能偏听一侧专家的意见。东边有东边的问题，西边有西边的问题。即便努力倾听各界意见，从骨架工程开始完成，也经常会出现漏水或裂缝的情况。当大家都认为到此为止即可时，必须有人站出来指出有问题。这就是政治家必须比别人多想一次的原因。

在担任过防务国会议员期间，即便拥有耗资数百亿韩元购买的高价研究设备，却因为没有设备维护所需的预算而无法正常使用，这会是怎样的情况？虽然听起来荒谬

但这种情况确实在政府预算项目中发生过。我走访了某科学技术院，根据现场研究员的诉求，在2018年的国政监查中指出了这一问题。科技部这才宣布，必须为高价设备提供专门的管理人员和预算支持。多亏了这项必要的"缝隙预算"，许多研究机构得以在不用担心设备维护费和人员的情况下，产出深入的研究成果。这是在广播通信委员会国政监查时发生的事。华为韩国分公司社长被选定为国监证人出庭，因为有举报称我们的信息正通过中国产设备被秘密泄露。我针对华为的5G通信设备供应，询问社长是否愿意接受韩国政府要求的安全认证等要求。对此，社长给出了"将积极配合韩国政府或韩国客户要求的安全认证方法"这类原则性的回答。我再次追问。"如果韩方为了安全验证要求提交5G

设备的设计图或源代码，你是否有意接受？"面对这一提问，社长回答道："源代码是公司的核心资产，但如果按要求，在不向第三方或竞争对手公开的范围内，我们将积极配合。"直到那时，我们才得到了想要的答案。以此为基础，次年对5G通信设备进行了为期8个月的检查。那是华为引发的美中冲突爆发前几年的事。正是因为正确发挥了国会议员的良性影响力，才有了这样的结果。

谷歌你好，苹果你好，华为过来

虽然对三星、现代等国内大企业的批评和监视非常严厉，但我发现对跨国企业的标准却有所不同。掌控全世界、在韩国也获取巨大利润的全球性企业，如谷歌（Google）、脸书（Facebook）、苹果（Apple）等，是否支付了正当的代价，相关关注却很匮乏。全球性企业在国内获取巨额利润，但在国内却只有我们的企业成为监视对象。这是逆向歧视。

我在国政监查中提出了这一问题。将谷歌、脸书、华

为的韩国负责人传唤到了国监现场。我从2017年开始就指出了全球性企业的市场支配地位滥用和个人信息保护等问题。我批评称，以缺乏可监管的国内法为由，全球内容提供商（CP）在获取巨大利润的同时，却没有承担相应的税收或社会贡献等责任。同时，我亲自代表发起法案，促请政府积极应对。这是一项强有力的法案，规定如果全球性CP不采取保护用户等技术措施，政府可以亲自出面停止其互联网服务提供，或命令拆除电信设施。其核心在于确保强大的执行力，但也准备了根据违规程度分阶段实施惩罚的方案，以免让普通用户受到无辜伤害。国内企业与海外企业的监管逆向歧视，不仅是运营商之间的不公平问题，更是放弃国家主权的表现。

2019年，欧盟（EU）为防止大型科技公司滥用市场支配地位，选定了苹果、脸书、谷歌、亚马逊、微软等6家公司作为《数字市场法》（DMA）的监管对象。这些公司提供的社交平台、应用商店、操作系统等共22项主要服务均在监管之列。法案禁止这些公司随意将通过自身服务获取的用户个人信息扩展应用到其他业务中，并实际上使其无法运营垄断性的应用商店。在发生组织性违规行为时，欧盟委员会甚至被赋予了要求该企业出售部分业务部门的权限。这与我发起的《电信事业法修正案》和《信息通信网络利用促进及信息保护法修正案》脉络一致。法案规定，即使是全球互联网运营商在国外的行为，只要对国内用户等产生影响，就适用《信息通信网络法》，并且在疏于履行个人信息保护义务时，政府可以切断该运营商的通信网络。

YouTube的算法支配着韩国国民的思想，脸书和推特的虚假新闻闹得沸沸扬扬。世界变化异常迅速。十几年前，为了拯救传统市场，限制了大卖场的营业。如今，大卖场已成为夕阳产业。因为通过互联网实现生鲜食品当日送达的时代已经到来。回想起来，韩国政界总是简单地看待世界。未能预测变化的频率，仅忙于进行一维的简单立法应对。这就是为什么需要能够跟上世界变化速度的国会议员。

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 第3章 世界很大，值得学习的很多

### 走向世界的议员外交

地球上有204个国家。联合国会员国有193个，观察员国2个。剩下的9个是联合国未承认的国家。每个国家都有其固有的问题。重要的是，为了解决这些问题，该国的政治在多大程度上意识到问题并提出正确的解决方案。而且，根据国民对该解决方案的信任和追随程度，往往会决定国家的命运。

国会议员必须始终为了解决国家层面的问题而深思熟虑。如果在国内找不到答案，就必须从国外的类似案例中寻找

突破点，如果连这也没有，就必须开辟新的创造性道路。科技部每年都会将分布在世界各地的海外韩裔科学家聚集在一起，举办作为相互交流平台的“科学技术学术会议”。国会科学技术常任委员会的议员们会在学术会议期间鼓励韩裔科学家，并以他们为媒介，开展探索国家间相互研究合作可能性的议员外交。2017年访问的“2017 韩 加拿大科学技术学术会议”（Canada-Korea Conference, CKC-2017）和“2017 韩 美国科学技术学术会议”（US-Korea Conference, UKC-2017）就是这样的契机。

当时迎来第7届的CKC-2017由韩国科学技术团体总联合会（KOFST）和加拿大韩裔科学技术工作者协会共同主办，在蒙特利尔举行。由于当年5月韩加科技创新合作协定刚刚生效，气氛非常好。以“为了未来的科学技术创新合作”为

主题进行了多种讨论。迎来第19届的UKC在第四次工业革命时代背景下，选择“合作”作为创造基于科学技术的融合与创新的关键词。由KOFST、在美韩裔科学技术工作者协会、韩国研究财团、韩美科学技术合作中心共同发力，在华盛顿特区举行。

我还前往俄罗斯、德国和印度出差。俄罗斯在当时是韩国在火箭发射技术方面最重要的合作国家。曾经与美国瓜分世界的俄罗斯科学技术令人惊叹。我记得当时对各领域的基石科学能力感到钦佩。在德国，通过IT与软件融合创造制造业新附加值的做法非常引人注目。在印度，我对数学、计算机编程、人造卫星发射技术的现状进行了调查。通过访问印度空间研究组织（ISRO），了解了印度航天技术的水平和国际合作现状，并确认了未来韩印之间在航天领域进行共同研究和技术合作的可能性。2011

年由于东日本大地震引发的地震和海啸，人们正深切担忧反应堆受损，因此我也对印度核电站的灾难预防系统感到好奇。访问负责印度核能行政管理整体业务的原子能部（DAE），观察他们的准备情况非常有意义。由于印度没有发达国家那样的资源，很多部分依赖人力，但某些技术发挥了印度特有的“朱加德（Jugaad）”精神，实现了思维转变并创造了有意义的成果，给我留下了深刻印象。听取当地入驻企业的困难也非常重要。我了解到，当地的三星电子研究所及其他韩国企业在购买厂房用地方面，因印度特有的官僚主义乱象和航线不足问题正面临巨大困难。根据正崛起为制造业中心的印度的现状，我得以评估对入驻企业的支持方向。我在出差结束正式行程后，总是会做一件

事。如果有一点自由时间，我一定会乘坐公共交通工具，去观察那个城市的内在面貌。哪怕只有几个小时，也一定要独自转转。以国会议员身份访问海外，在某种程度上无法摆脱双方的“监视（？）”。访问国只想展示他们想展示的东西，韩国驻外机构也是如此。由于这种“体贴（？）”，往往会错过那个国家

最原始真实的一面。我背着一个小包，走进人群走过的街道。脚踏实地，用同样的视线观察他们时，有时能从捕捉到事物的本质。我依然背着背包，踩在土地上。答案在现场，老师在路上。

在北欧

名不虚传！福利果然还得看北欧。访问瑞典和挪威的原因，是为了在福利强国的现场更深入地考察他们的政策。我获得了瑞典学术财团的许可，访问了研究福利与教育的斯堪的纳维亚政策研究所。

韩国的老龄化问题和低生育率一样严重。两极的人口问题同时存在于韩国。在进入高龄社会、老人福利成为热门话题的韩国，瑞典的福利政策留下了深刻印象。

如果说直到无法在家照顾才送往疗养院是最近韩国的趋势，瑞典则恰恰相反。直到1992年，疗养院还很普遍，而最近，居家养老是瑞典的标准方针。瑞典通过1992年的“埃德尔改革（Ädel Reform）”，将原本医疗服务归医院、福利服务归广域自治团体的福利传递体系整合到了基层自治团体。“年龄不是疾病，即使变老也应该维护生活的尊严”，这是瑞典老人福利的核心话题。在瑞典，任何65岁以上的国民都可以向基层自治团体申请居家养老服务，申请后专家会立即上门，针对家务、清扫、散步、烹饪等生活中几乎所有必要的部分，设计个性化服务。费用最高为2125克朗（约合30万韩元/月），其余由地方政府承担。

“西尔维亚之家（Silviahemmet）”皇家痴呆症支援中心是瑞典的骄傲之一。西尔维亚是瑞典王后的名字，据说她看到母亲饱受痴呆症折磨后，对痴呆症问题产生了特别的关注，这种经历最终促成了皇家痴呆症支援中心的建立。顺便提一下，进入韩国市场的家具公司宜家（IKEA）正在运行一个名为“SilviaBo”的痴呆症患者定制住宅区项目。为了让痴呆症患者不被隔离在疗养机构，而是能与家人一起生活，从房屋装修到家具，全部由宜家设计。如果夫妇生活在一起，其中一方患上痴呆症并移至疗养院，最终会产生两个离散的家庭成员。宜家反复研究了当家中由痴呆症患者时，床和家具应如何设计才安全，室内的动线应如何布置才高效。不仅是瑞典政府，在企业社会贡献方面，宜家的举措也相当令人印象深刻。

在我的选区东大门区卫生站也有“痴呆安心中心”。自2008年与庆熙医疗院签署委托运营协议开始，至今已达15年。事实上，如果家人不理解痴呆症的症状，往往会导致无休止的矛盾和不和，因此家庭教育比其他疾病更为重要。最重要的是，由于痴呆症是无法痊愈的慢性病，预防比治疗更为重要。所幸进入21世纪20年代，利用基因技术的痴呆症及阿尔茨海默病新药正陆续上市。美国FDA在2021年批准了首个阿尔茨海默病治疗药物Aduhelm，竞争对手的新药也在2023年成功通过临床三期试验，人类离攻克痴呆症又近了一步。

我还访问了代表挪威的政策研究所Civita。该机构长期研究包括挪威福利三要素（经济模式、三方合作模式、福利政策）在内的如何平衡劳动与生活质量的问题。挪威劳动部副部长

对劳动力市场政策、工作环境政策、养老金政策和福利社会政策进行了全面讲解。这让我了解到了他们的关注点所在。

世界总是在忙碌地运转。变化每天都在各处发生。国会议员必须拥有对这些变化敏感的触角。我们既要应对外部威胁，也要懂得接纳新的未来。多看、多感受、多比较，似乎正是灵感的源泉。

印度之路

当检察官时，我曾沉迷于被称为“宝莱坞”的印度电影的独特魅力。电影中间穿插的带有独特群舞的音乐剧元素深深吸引了我。后来我发现，并不是印度电影不出名，只是在韩国不太为人所知，其实全球范围内有很多印度电影粉丝。据说其年产量甚至超过好莱坞，在亚洲部分地区、中东和非洲获得票房冠军也是常有的事。

看着电影，我对电影里的语言也产生了好奇。当时我正在天安支厅担任部长检察官，四处打听后

发现天安有一名印度留学生，于是聘请他当家教，学习了印度最广泛使用的语言——印地语。对那名印度留学生来说，因为一个想学他母国的奇怪公务员而能赚点学费补贴是很不错的；而我则因为能解开对印度这个国家的一般性好奇而感到高兴。后来在议员时期访问印度，我的好奇心反而像滚雪球一样越来越大。

在这里，我想聊聊几个一般韩国人不太了解，但听起来很有趣的韩国与印度之间的比较连接点。

印度也像韩国的《训民正音》一样，拥有固有的文字体系。这种文字体系被称为“天城文（Devanagari）”。令人惊讶的是，天城文和《训民正音》一样，存在元音和辅音，通过字母结合产生拼音文字，且拼音文字与特定的含义相联系。

顺便提一下，天城文的创造时期比《训民正音》早得多。据说在创制《训民正音》时做出巨大贡献的申叔舟曾往返于明朝研究音韵，他本人精通汉语、日语、蒙古语和女真语。值得关注的是蒙古语和女真语。这些文字属于表音文字，而这些语言的基础是藏语。顺便说一下，西藏原本是没有文字的国家，但在7世纪由统治西藏的松赞干布为了“翻译佛经”而创制了文字。这也很特别，因为就像朝鲜一样，是由国王出面创制并普及文字的。当时西藏以喜马拉雅山另一侧印度的天城文为基础建立了文字系统。也就是说，可以画出一条“印度→西藏→蒙古→女真 八思巴文”的迁移线。朝鲜成宗时期担任工曹判书和大提学的成伾，在他的书《慵斋丛话》中记录道：“文字形状以印度梵语为蓝

本。”事实上，从两种文字结构上的几种同一性来看，很有可能受到了某种程度的影响。我们固有的文化受到他人的影响并不是什么丢脸的事。经过希腊、罗马、唐朝、波斯、蒙古，思想从过去不断延续、连接并传播开来。继承他人的思想并创造出更伟大的属于我们的东西，是人类历史的普遍形态。

第二个共同点是，两国的光复节都在8月15日。韩国是以1945年8月15日为起点，印度是以1947年8月15日为起点。我们将日本宣布投降的那一天——8月15日作为独立纪念日。在印度，则是随着二战结束，英国执政党从保守党变为工党，英国的殖民政策发生变化，再加上印度人的独立渴望，从而实现了独立。英国和印度经协商结束了殖民统治，并在1947年8月15日

权力从英国移交给新生的印度。虽然原因不同，但独立纪念日相同的情况并不多见，所以每当向印度人强调这一点时，他们都会非常吃惊。

第三个共同点是两国都是分裂国家。我们是由于美苏的分裂占领这一外部因素被迫分裂，而印度则是在英国殖民时期由于宗教矛盾爆发，由印度教徒和穆斯林协议达成的分裂。虽然印度可以看作是自愿分裂，但分裂的过程并不平坦。正如韩国经历分裂与战争，曾有近一半人口成为离散家属一样，印度在经历印度和巴基斯坦的分裂过程中，被迫背井离乡的人达1400万，其中竟有100万人丧生。无论自愿还是被迫，在分裂这一历史漩涡中惨遭杀害的人数上，韩国和印度都有着类似的伤痛。由于这种悲剧历史，两国都存在描写分裂时

期的伤痕文学。

两国在历史上有很大的共同点。人只要有相同的经验、爱好，哪怕只是喜欢的食物相同，也会产生好感。在“印度世纪”开启的今天，了解这些就能与初次见面的印度人交流眼神并开始对话。虽然目前韩国国会层面也有为了与印度交流而成立的韩印亲善协会，但几乎没有开展活动。2023年是韩印建交50周年，但在全球都在降低中国比重并奔向印度的这一时刻，大韩民国国会却没有察觉到任何动静。我们是否正在错失可能不会再有的机会？我梦想着韩印之间新的交流合作时代的到来。

在前往炳灵寺的船上

当检察官时，我曾以交换研究检察官的身份在中国呆了6个月。当时在上海，由于任务只是通过人员交流与上海地区的警察、检察官、法官建立人际网络，所以时间相对充裕。得益于此，我有空就能在中国的各个地方游历。

我想亲眼看看从历史书上学到的，从《三国演义》到武侠小说等所有文学体裁中出现的那个中原。当交换检察官的提议出现时，我毫不犹豫地申请前往，正是因为这种好奇心。

当时是胡锦涛国家主席执政时期。外国人可以相对自由地在中国各地旅游，廉价酒店也对外开放，可以进行背包旅行。据说现在的中国旅游难度比那时提高了不少。被称为“五岳”的五座大山一直被认为是给中国文化带来灵感的宝库。孔子曾说“泰山虽高，终在天之下”，实际去了一看，泰山海拔并不高，仅有1533米。虽然比汉拿山、智异山、雪岳山、德裕山、太白山等韩国名山低，但它确实堪称中国文化遗产的宝库。山中到处都是巨大的文物。特别是泰山，石刻随处可见，简直就是一个石刻展示场。据说仅在泰山顶上就有258处石刻，全山加起来大约有800块碑刻、1000余处摩崖石刻。其中既有唐太宗李世民、清朝康熙和乾隆皇帝的石刻，也有李白等诗人的诗句，还有虽然在历史上没能留下

名字，但依然留下潇洒笔墨的无名文人的文字。仅是看石刻就能写上好几天，石刻的碑文非常值得一读，有些文字甚至让我陷入了长久的沉思。

就我个人而言，最引人注目的石刻之一是泰山所属的泰安府的一位官员所写的“与国咸宁”四个字。意思是大家合力使国家安宁，我想无论是当时还是现在，这都是政治家必须铭记的词句。

在中国给我留下深刻印象的另一个地方，应该是可以称之为丝绸之路入口的甘肃省。由于曾长期处于被搁置的状态，反而保存得更好，至今仍展现着宏伟姿态的炳灵寺石窟群是我中国旅行史上的最佳首选。谈到中国的石窟，人们会想到敦煌、云冈和龙门。它们虽然都是联合国教科文组织世界文化遗产，但由于太有名了，

结果都成了旅游景点，而且经历了文化大革命时期的破坏，大部分现在看到的都是重新修复的。但炳灵寺至今仍需乘船2-4小时才能到达。离船码头最近的大城市也要两小时车程。在水坝建成之前，这一带几乎是无人问津的荒野。看着炳灵寺石窟的壁画，可以感受到这一带，即丝绸之路的一段——河西走廊在当时是多么国际化的地区。壁画中，全世界的所有人种和谐地聚集在一起。令人惊叹。在那遥远的过去，竟然实现了连如今中国最大的国际都市上海都未能达到的成就。中国在历史上实行对外开放政策时最为富强。唐朝通过丝绸之路东西贸易线和大运河成长为国际化的大帝国；蒙古族的元朝建立了欧亚单一网络；清朝也通过南方的广州吸收西方文明寻求扩张。

当前，国际局势动荡不安。中国过快地展露野心，做着帝国之梦。他们的帝国缺乏民主、人权和气量。南亚和非洲的国家正因中国提供的掠夺性债务而苦不堪言。曾经盲目乐观认为中国经济发展后会走上民主道路的国家，现在正加强国际合作以遏制中国的野心。中国没能解决这个问题，而是像刺猬一样紧紧躲藏起来。若能心存宽厚转变思路，青山不就在那里吗。

国际局势没有既定的真理。它像国内政治一样生机勃勃地变动，合纵连横正在上演。大韩民国与世界上最强大、最开放的国家站在一起。我们取得的繁荣，正是因为我们准确地把握了自己的外交立场。尽管我尊敬历史上辉煌的中华文明，我深感尊

敬，但当下的中国文明在承担全球责任方面，从宽容和包容的角度来看，似乎还有所欠缺。

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 第4章 立法斗争记

对抗非法网约车“塔多”(Tada)

经济的成立是以拥有特定的物品或财产为前提的。但拥有并不意味着24小时都在持续使用。例如，拥有一辆私家车并不代表全天候都在驾驶它。虽然是我的东西，但在我不使用的时间内，如果能让有需要的第三方合理使用，会不会更有效率、对世界更有益呢？这就是让人们只在需要时利用财产或物品，从而节省成本并防止因过度生产导致资源枯竭的概念。这是一个伟大的想法，如果能如愿实现，世界似乎会变得更加高效。“共享经济”这一术语由美国法学家劳伦斯·莱斯格(Lawrence Lessig)在其2008年的著作

《重混》(Remix)中首次使用，从此为大众所熟知。

归根结底，所有的梦想都是美好的。问题在于，如果将“人类贪婪”这一现实代入那美好的梦想，梦想往往会变成噩梦。民主之父们并非不知道美好的梦想，才用混凝土的无色建筑建设了这一世界。问题在于现实。资源是有限的，而人类的欲望却日益膨胀。在这种情况下，为了让大家都过上相对安稳的生活，不应追求华而不实的理想，而应建立一个让受损者尽可能少、且能达成共识的无色系统。

2017年10月，名为“塔多”(Tada)的网约车服务正式启动。Tada曾一度掀起热潮，尤其受到年轻女性的欢迎。因为它一举解决了传统出租车的诸多不便，例如不开启导航行驶、车内异味、发表政治见解或

诱导令人不悦的谈话等行为。Tada成为了便利与舒适的代名词。得益于此，Tada实现了高速增长，服务上线仅一年就获得了125万名用户。

虽然消费者很青睐，但其中隐藏着肉眼看不见的陷阱。Tada司机并非受《劳动基准法》保护的正规劳动者，他们每天必须接受Tada公司的车辆分配，如果分不到车，就无法继续驾驶Tada车辆。他们的地位与每天清晨在劳动力市场等待雇佣的散工无异。因此，如果前一天乘客的评分较低，第二天就可能分不到本该营运的车辆，直接陷入失业状态。由于是按日结算工资的非正规劳动力，他们完全无法享受劳动法规定的工伤保险、职场医疗保险等社会安全网保护，每天都在被解雇的焦虑中驾驶，处于极其恶劣的处境。

要取得个人出租车驾驶资格，必须在过去5年内无交通事故记录，且无性犯罪等前科。然而，Tada司机坚称自己不是出租车司机，主张只要有普通驾照即可。这在悄然间破坏了保护乘客的各种安全装置及出租车相关法规。虽然Tada具有车内空间舒适、司机能即时响应乘客要求等优点，但它却完全剔除了保护乘客的法律装置以及保护司机的社会安全网。如果这种形式的服务普及开来，那将是随时可能化为“定时炸弹”的简陋服务。与出租车不同，Tada甚至没有对服务大众的人员进行性犯罪前科查询等必要的人身背景核查。只要持有2类普通驾驶证，即可立即上岗。虽然时代在飞速变化，个人通过互联网相连，

商业模式确实正在发生改变。然而，很多情况下，原本考虑到各种情况和因素而建立的制度，在引入互联网交易时，却被冠以“创新”之名进行华丽包装，反而抹杀了过去系统的优点。在缺乏针对劳动者或现有经营者的安全网的情况下，以创新为名取消国民保护机制并放开一切限制，其负面后果将完全由国民承担。

Kakao拼车（Kakao Carpool）也是如此。虽然标榜着“共享经济”，但在取消保护劳动者和大众的多重安全网方面，其结构与Tada如出一辙。它们本质上与所主张的美好背道而驰，只不过是急于破坏完善的系统来赚钱的低级商人。然而，当时并没有人站出来。在此期间，出租车行业与Tada、Kakao拼车等经营者之间的矛盾日益加深。在

停滞不前中，甚至发生了三位出租车司机自焚身亡的惨剧。Kakao的行为最终使作为小工商业者的出租车公司或个人的生活变得一片狼藉。不，对此放任自流的政界也难辞其咎。总得有人在“猫脖子上挂铃铛”，但我们却变得越来越胆怯。我曾提出质疑，认为Kakao的这种行为是一种掠夺，虽然自诩为平台，但本质上只是“捕获经济”。所谓的“共享经济”，前提必须是从事该特定行业的人都能维持一定程度的生计。但Kakao拼车仅把自己当作平台中介，在榨取劳动、拆除社会安全网方面表现得非常恶劣。虽然打着共享经济的旗号，实则是破坏完善系统的“掠夺经济”。

不仅仅是Kakao拼车。随着共享民宿、青年旅舍等新形式住宿场所如雨后春笋般涌现，

不仅频繁发生性犯罪、盗窃、火灾等安全事故，还出现了偷税漏税、非法经营等副作用。我再强调一遍，这直接关系到国民个人的安全。在韩国经营住宿业，必须通过极其严密的《消防法》规制。这并非为了刁难某人，而是大量人员付费住宿的公共住宿空间必须具备的细致安全事项。由于供大众使用，酒店、汽车旅馆、客栈在消防和卫生法律上的规制必然比公寓、住宅更严密。然而，如果以“共享住宿”为名，利用私人住宅、公寓经营酒店或汽车旅馆，这种保护大众的安全装置就会瓦解。所谓“共享”名义下的相当一部分住宿设施只是普通住宅，并未注册为正式住宿场所，因此不承担卫生、火灾及灾难安全管理、消费者隐私保护等法律义务，其结构在各种事故面前极其脆弱。

让我们再深入探讨一下。以共享经济为名义的优步（Uber）、

公寓住宿共享系统以互联网平台的形式运营，而这些平台的运营主体通常是大企业或跨国企业。它们虽然以平台之名自诩为善意的中介，但实则通过收取高额手续费，只让平台运营企业赚得盆满钵满。

人们似乎将披着“共享”外衣诞生的ICT平台中介服务视为第四次工业革命的新增长动力和未来的希望。我重申，目前讨论的所谓共享经济服务，既不是符合第四次工业革命时代的新技术，也不是创新技术。它只是被冠以好听的名字，让门户网站公司蚕食小微产业并榨取手续费的结构，只不过是与众多国内法律相抵触的违规服务。哪怕走得慢一点，也请走一条符合“常识与公正”这一时代命题的道路。

顺便提一下，2023年6月，大法院裁定Tada不属于“非法网约车”。但大韩民国国会已经通过了宣布“

带司机的租赁车”为非法的修正案。结论是，Tada方面仅仅是免于刑事处罚而已。今后，我也将致力于防止社会弱势群体随着时代潮流被突然抛弃。因为这是作为贫苦农民之子、看着父亲受委屈而萌生法律人梦想的我的存在理由。

立法的存在理由是为了保护社会弱势群体

人类文明与动物世界的不同之处在于，虽然可以根据结果给予差别待遇，但即使在竞争中落后，也不会被放任不管，而是构建了共同生存的系统。如果因为各种原因不打算照顾那些无法并肩奔跑的人，我们实在没必要费尽心思构建如此灿烂的文明。适者生存是丛林的法则，而非人类世界的法则。

有权有势、有钱的人主张自己的权利很容易。越是处于阶层上位，遭受委屈时，能诉苦的人脉和方法就越多。

这是必然的。但社会弱势群体却并非如此。成功的人只要通过一两个中间人，就能找到很多记者、医生、法律界人士，但社会弱势群体即使瞪大眼睛寻找，也很难遇到愿意倾听自己心声的人。这就是为什么我认为给社会弱势群体提供更多的垫脚石，才是通往更平等社会的道路。

仅看罗马，为了弥补贵族政治，设立了代表平民利益的保民官制度。这并非因为罗马比我们更温情，才构建了那样的系统。

所有的国家都必然经历兴衰成败。像生命体一样诞生、成长、衰老，最终消亡。仔细观察国家灭亡的原因，大致可分为内在因素和外在因素。外在因素是因为无法抵御外敌入侵而灭亡，而内在因素则几乎全是内讧。内讧是随着经济不平等的加剧而发生的。用现在的话说，就是中产阶级崩溃，他们沦为流民，导致社会矛盾激化。国家因为收不到税而变得更加暴力，于是内部相互争斗直至自取灭亡，或被趁虚而入的外敌所灭。朝鲜王朝后期如此，大清帝国末期亦是如此。在亚洲，日本是唯一一个将这种矛盾转化为现代化动力并成功突破的特例。

不平等的加剧必然会放大社会矛盾，最终成为瓦解我们共同体的最重要诱因。为了维护我们已经建立的系统与共同体的稳定性，以及保持繁荣，针对社会弱势群体的政策是必不可少的。历史总是在王朝和国家灭亡时告诫我们：如果不共同生存，繁荣最终也会崩塌。但我们往往每次都听不进去，倾向于重复同样的过程。

我在国会议政活动中，将相当一部分精力投入到了针对社会弱势群体的政策及立法活动中。这既是因为我出身于贫苦农民

之子的根基，也是因为我认为维持共同体的持续性至关重要。

在出租车司机们拼命抵抗、时代却冷酷得不眨一下眼睛的时候，揭露Kakao拼车和Tada的非法性；为了受虐儿童和性暴力受害者寻找死角；提出将养育费从收入中扣除以帮助单亲家庭的法案——这些都属于同一脉络。

有几项令我记忆深刻的立法活动。第一项是努力让广播通信发展基金（广发基金）用于减轻社会弱势群体的通信费用负担。如今，我经常看到信息获取能力直接关系到生存。因为即使是国家的福利政策，其结构也是通过智能手机传播信息，并提供福利。我发起了《广播通信发展基本法修正案》，旨在扩大对社会弱势群体的家庭通信费支持。

支持对象包括基础生活保障对象、残疾人、单亲家庭等。然而，这项工作仅止步于有意义的尝试，相关法律未能在国会获得通过。

另一项令我难忘的是发起《国民基础生活保障法修正案》，旨在为低收入阶层及单亲家庭支付实际的养育费。根据现行法律，基础生活保障对象的收入评价是合并劳动收入、营业收入、财产收入、转移收入等进行评估的，而“养育费”包含在转移收入项目中。如果基础生活保障对象领到了养育费，就会失去领取保障金的资格，导致了反而放弃养育费的这种不合理案例。缺乏关怀、机械制定的法律有时极其残酷，这便是一个典型的例子。

单亲家庭的情况也类似。虽然会向中位数收入52%以下的单亲家庭发放“儿童养育费”，但这同样以家庭评估收入额为基准。

即使想申请政府资助，由于养育费被计入收入，很难达到实际的中位数收入标准。为此，我发起了将养育费从收入中扣除的修正案。这项立法也处于未完成状态。虽然发起了，但未能跨过国会通过的门槛，随着任期届满而废弃。每次发起法案时，我都会想象那些能从中受益的人们眼神，对于未能呵护所有的梦想，我始终深感愧疚。

## 填补缝隙

韩国向年满18周岁的韩国公民提供选举权。2019年以前是19周岁，2005年以前则是从20周岁开始赋予选举权。民主主义的历史被视为选举权扩大到更多人的过程，这甚至被称为选举权斗争史也不为过。仅以女性选举权为例，韩国从制宪法开始就予以保障，而即便被称为发达国家的瑞士，直到70年代才承认女性选举权。

在这种选举行为和政治参与中，唯一被边缘化的国民是未满18周岁的青少年和儿童。作为曾经的一名国会议员，

虽然这是个羞愧的告白，但在汝矣岛的人们眼中，没有选举权的人群，其相关政策往往在重要性上排在后面。虽然说是儿童、青少年政策，但更多地代入了抚养儿童和青少年的父母的视角。

这也是我从担任检察官时期处理儿童虐待受害案件时感受到的问题所在。每当发生儿童虐待案件，媒体就会大肆宣扬，国民也会群情激愤，但在发生与之相关的重大社会悲剧之前，这几乎从未转化为立法。任职期间，我发起了旨在保护受虐受害儿童的《儿童福利法修正案》，以及关怀服刑人员未成年子女的《刑之执行及在押人员处遇相关法律修正案》。根据现行法律，如果受虐儿童的监护人或家人拒绝为受害儿童提供心理治疗，目前并没有强制或制裁的方法。如果没人带去，孩子们自己无法前往医院或心理中心。最终，这意味着他们无法得到

克服心理创伤所需的社会帮助。在担任检察官处理相关案件时，我就觉得有必要完善这一法律，成为国会议员后，我立即着手研究这个问题。所幸，比起当检察官时有所改善，其间法律经过修订，法院已经可以向儿童保护专门机构、咨询所等下达委托对受害儿童进行咨询或治疗的命令。但在2018年整整一年里，对受害儿童进行心理治疗的案例仅有1人，共计5次教育。我随即发起了《儿童福利法修正案》，规定受害儿童的监护人或机构不得拒绝向受害儿童提供的支持等。

顺便提一下，现行法律虽然明确规定“在决定是否支持以及提供支持等所有过程中，必须优先考虑受害儿童的利益”，但实际上并未保障作为利益最终归宿的、“有表达能力的受害儿童的参与”。在我的修正案中，对“受害儿童的参与”进行了具体化。

我代表发起了旨在保护服刑人员未成年子女等的《刑之执行及在押人员处遇相关法律修正案》，并获得了通过。当检察官时，虽然抓获了罪犯并将他们送进监狱，但看到被独自留下的年幼孩子，心里非常难受。虽然父母犯了罪，但孩子们是无辜的，不是吗？成为国会议员后，我再次审视了这个问题。服刑人员的大部分未成年子女依然处于无人照管的状态。甚至有些亲眼目睹父母被捕过程的孩子受到了严重的精神打击，却难以得到适当的处理。

全国有约14万余人被关押在矫正设施中，他们的未成年子女多达5万4千人。为此，我提交了一项法案，要求监狱长等向新入狱的人员说明，可以根据《儿童福利法》申请对未成年子女的保护措施，并在服刑人员请求时支持保护措施。最终，该法律通过了国会全体会议，现在处于法律死角的服刑人员年幼

子女们也能得到保护了。此外，原本只有女性服刑人员可以在没有“接触隔绝设施”的地方会见未成年子女，而男性服刑人员则不被允许。我认为这在育儿的两性责任和权利上是不平等的。因此，我修订了法律，使所有服刑人员都能在没有接触隔绝设施的温馨场所会见未成年子女。随着该法律于2019年4月通过国会全体会议，现在监狱里的许多父母都能近距离注视着孩子，用爱去抚摸他们。我希望服刑人员子女即使仅在会面时，也能感受到父母近在咫尺的爱，从而健康成长。

2018年，我在媒体上看到了一篇令人深感遗憾的报道。一位工程师出身的母亲，为了治疗患有小儿糖尿病的孩子，亲自从海外购买并改装了医疗器械，结果却面临被作为罪犯惩处的危机。虽然这位母亲幸运地获得了暂缓起诉，但

由于现行法律对这类案例完全没有救济方案，为了不再发生这种令人遗憾的情况，有必要完善法律制度。

为此，我发起了《医疗器械法修正案》，免除因个人治疗、临床试验、研发目的而从海外进口的医疗器械的进口许可、认证及申报。该修正案规定，在韩国国内没有替代医疗器械且在海外获得安全性认可的情况下，对非以销售或租赁为目的，而是出于纯粹研究或使用目的进口的医疗器械及其配件，免除其进口许可、认证和申报程序。对于因国内无替代品而不得不因治疗目的从海外购买医疗器械的人，绝不能因为我国法律体系的不完善而让他们背负罪犯的枷锁。但《医疗器械法修正案》最终未能通过。食药处仅仅采取了将出问题的“连续血糖监测仪”注册为免除进口许可医疗器械的措施，仅针对该事件推卸了责任。

科学技术在进步，新药和新型医疗器械层出不穷。法律和系统需要更快跟进的必要性正在日益增大。

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 第5章 东大门改造计划

### 东大门改造计划

#### 清凉里大巴扎

东大门有20多个传统市场。仅清凉里站周边，就聚集了包括清凉里综合市场和京东市场在内的8个传统市场。在可乐洞农水产青果市场出现之前，清凉里是首尔最大的传统市场，而对面的药令市则是世界上罕见的专门经营传统药材的市场。清凉里一带形成如此庞大市场的契机是在1964年。随着京春线和中央线的开通，清凉里一带作为连接首尔郊区的交通要地开始受到关注。当时正值个体商贩众多的时代，来自八

道的商人们云集清凉里。过去，发源于南扬州的洪陵川曾流向清凉里，20世纪70年代洪陵川被覆盖暗渠化后，以河流为中心密集分布在两侧的店铺合二为一，促使市场规模再次扩大。

尽管大型超市、Coupang、电视购物已成为主流，但京东市场、清凉里市场和药令市的作用并未减弱。特别是农水产和青果类，形成了超市最低价也无法企及的价格区间，而清凉里市场比超市更丰富的品种多样性更是令人咋舌。摩洛哥马拉喀什的杰马夫纳市场是入选联合国教科文组织世界文化遗产的独特场所。它也因作为电影《卡萨布兰卡》的背景而闻名，据说这个市场原本是一个广场。它基本具有跳蚤市场的性质，饮食文化也很发达。虽然性质略有不同，但也有像杰马夫纳一样重新整顿的市场。代表性的地方是冲绳那霸的第一公立市

场。那霸第一公立市场与农连市场一起被称为“那霸的厨房”，以向市民供应食材而闻名。其结构也与小巷纵横交错的清凉里传统市场非常相似。我将这些外国市场与我们的清凉里市场进行了对比思考。

现代传统市场在承担市场功能的同时，还扮演着旅游景点的角色。这种差异在于，过去的传统市场是卖食材的地方。人们从市场买回食材，在家里做着吃。而作为旅游景点的市场，必须在其中解决美食体验、购物和休闲等所有需求。在这方面取得成功的案例是广藏市场。虽然当地居民在市场吃东西可能会找大众化的正餐，但站在游客的角度则略有不同。他们会寻找只有在这里才能品尝到的某种特产食品，或者是这一带最有名的美食店。或者即使与清凉里没有太大关联，也想吃点体面的东西。对韩国人来说，可能会说“这食物和清凉里有什么关系啊！”，但如果是外国游客，在清

凉里品尝到的所有料理都很新奇。也就是说，应该让优质的韩餐馆入驻市场。其次，要挖掘市场内不错的餐厅，编织与餐厅相关的故事——即讲故事（storytelling），并将其与该地的象征性相匹配。

那霸第一公立市场涵盖了冲绳能品尝到的各种料理。不仅有在日本随处可见的刺身，还有黄油煎鱼、冲绳风味定食，甚至是当地的小吃。游客在那里享受并消费市场的风情。当然，市场外围应该配置可以缓解腿部疲劳的咖啡馆。

土耳其的大巴扎是世界上最古老的室内市场。它曾是东罗马帝国的首都，也是伴随着奥斯曼帝国荣耀、具有国际声望的市场。我们历史的遗憾之处在于，经历了殖民统治、分裂以及

战争，这些具有历史性的地方都被损毁了。严谨地说，如果钟路六矣廛能幸存下来，从历史性的角度来看，可能很适合像大巴扎那样装扮，但由于避马街也被拆除了，这便成了一件遥不可及的事。仅从规模上看，如果为清凉里一带的市场制定统一的设计、装潢和集成支付系统并将其整合，似乎可以发

挥出与大巴扎非常相似的功能。也就是加入伊斯坦布尔大巴扎形式和那霸第一公立市场形式的方法。

这就是“清凉里大巴扎购物中心”的构想。如果能按构思实现，清凉里一带将蜕变为韩国最大的传统市场集群。可以将其培养成媲美北京王府井夜市、上海南京东路或泰国洽图洽的旅游胜地。而这将引领东大门的复兴。为了让李必炯区长梦想的这一构想得以实现，如果我能连任国会议员，我计划予以全力支持。

### 条条大路通清凉里

东大门区的地名源于“东大门”，但现在的东大门位于钟路区昌信洞。东大门区的实质中心不是东大门，而是清凉里站及其周边。清凉里站是连接京畿道东北部和江原道的铁路枢纽。随着车站的设立和人群的聚集，清凉里一带自然而然地出现了众多市场。要去清平、加平、春川，必须经过清凉里站。80年代末，随着私家车时代的到来，清凉里一带逐渐失去了交通圣地的地位。好在80到90年代的清凉里，由前往京畿道或江原道郊外进行修学旅行（MT）的大学生填补了空缺。每年学

期伊始，清凉里就到处是带着大包小包MT装备的大学生。既然如此，恢复吸引人才的东大门区的秘诀，不正是重建交通网吗？

目前清凉里站连接着1号线、京义中央线、京春线、盆唐线以及KTX。首先，必须增加每天仅运行9班、近乎摆设的盆唐线运行班次。由于每天只有几班，无数市民因不得不换乘京义中央线绕行至往十里而感到愤慨。与盆唐线的线路连接，意味着此前一直向首尔东部扩张的清凉里和东大门区一带将向京畿南部扩张。始发于水西的SRT也计划经由清凉里延伸至议政府。一旦SRT连接到清凉里，首尔铁路交通枢纽将从首尔站“一强”体制转变为首尔站-清凉里的“两强”体制。此外，GTX B、C路线也将连

接到这里。经过仁川松岛、汝矣岛、首尔站、清凉里并止于南扬州的B路线，以及从议政府出发连接至东滩的C区间，都将经过清凉里。可以说，韩国的三条神奇线路都经过清凉里。再加上连接江北各市中心的轻轨面牧线落成，清凉里将重新确立为首尔交通的最中心。

在这样的交汇地带，让人们可以吃喝休息、交流互动的核心空间，正是清凉里版大巴扎计划。能够见证这一现场并做出贡献，作为政治家也是无限的光荣。东大门区 Forever!

### 药令市传统文化也成为看点的时代

神农出现在中国神话中。据说他长着人身牛头，被称为农业之父。他亲口尝遍各种草木、果实和蘑菇，辨别哪些是人可以食用的，哪些是有毒不能食用的，并告诉人们。中国以此为基础建立了农耕的根基。据说有一天，他在一天之内尝试了百种毒草，痛苦地躺着，后来发现并咀嚼了一片清香的叶子，结果百毒全消。这就是茶的起源。

虽然神农崇拜起源于中国，但在汉字文化圈

广泛产生了影响，并被信奉为农业之神。在韩国，从新罗时代开始就举行祭祀神农的活动，据说在高丽时代，国王会亲自在先农坛祭祀神农，并亲手耕田。“神农”和“先农”是通用的称呼。

由于韩国传统上是农耕国家，因此比任何人都更重视祭祀神农。国王亲自示范农耕是对百姓的一种表率。因此，每到在先农坛举行祭祀的日子，国王都会亲自耕田，而王妃则要示范采桑养蚕，这是与耕作对应的女性义务。一直持续到大韩帝国末期的先农坛活动，在经历日本殖民统治时期后停止了，因

为大韩帝国皇室解散，失去了祭祀的主体。由于当时认为先农坛祭祀是国王与上天的沟通，因此非国王者不能举行祭祀。

幸运的是，在无数的历史磨难中，先农坛祭坛得以幸存。1979年，祭基洞有志之士们站出来，开始在先农坛自发举行祭祀。现在由东大门区举行祭祀，并已发展成为由农林畜产食品部和首尔市赞助的文化活动。如今，这些充满历史气息的每一个活动都成了观赏景点的时代，先农祭享也成为了吸引人们的东大门区代表性旅游产品。先农祭享的参与项目之一是传统游戏、韩服体验以及重现传统雪浓汤。关于雪浓汤的起源虽有分歧，但主流观点之一认为它起源于在先农坛祭祀后杀牛熬汤喝的习俗。由此可以探讨东大门区特有的雪浓汤特色产业的可能性。由于东大门区与邻近的马场洞相连，在获取优质牛肉方面具有优势，而且正如前文所述，拥有完美的故事情节。

药令市也可以与先农坛联动。如前所述，神农氏在一天尝试百毒感到痛苦后发现了茶。虽然现在茶作为嗜好品被消费，但在初期是作为药用植物消费的。实际上它曾被作为药物处方，这在东西方都是普遍现象。虽然韩国受美国影响，咖啡文化占据主流，但最近年轻人对红茶的喜爱也在稳步增长。连接先农坛和药令市的媒介可能正是茶。目前韩国还没有一个让爱茶之人向往的、或者能享受各种茶的舒适空间。从这一点来看，建设茶馆街可以成为涵盖大巴扎-先农坛-药令市的一个关键词。反正仅凭韩国茶，品种不够多样，无法形成街区。但我们的概念是东西方交汇的大巴扎。如果能创造一个让欧洲人的调味茶、印度的奶茶、中国的八大名茶，以及醇香的韩国雀舌和日本抹茶完美融合的空间，那么与之前在清

凉里开疆拓土的星巴克京东1960店也能形成良好的呼应。文化遗产不赚钱？那也是老话了。东大门区是将故事与故事交织在一起创造价值的最佳场所。现在正是这样的时代。

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 第6章 为韩国的未来担忧

### 为韩国的未来担忧

站在人口悬崖上的韩国。2023年，韩国似乎将再次刷新低生育率纪录。据说合计生育率可能不只是0.7人，甚至会进入0.6人的区间。韩国的超低生育率现象并非一朝一夕之事。这种程度的超低生育率是人类诞生以来从未经历过的现象。曾几何时，我们还嘲笑日本的低生育率并设想过“日本消灭”，但目前日本人口仍维持在1亿2500万，合计生育率在1.3人左右，已经稳定了数年。日本的生育率几乎是我们的两倍。这说明这段时间我们根本没意识到自家着了火，反而沉迷于看邻居家的笑话。

人口学家、牛津大学教授大卫·科尔曼预测，如果韩国的低生育率照此持续下去，韩国可能会成为地球上第一个消失的国家。这竟然是17年前的预测。科尔曼教授指出，解决低生育率问题的先决条件包括劳动力市场的灵活性与稳定性、工作与生活的平衡以及抑制私教支出。

韩国政府的反应迟钝。尽管从1984年就开始出现低生育率迹象，但直到1996年才取消了计划生育政策。然而，政府未能制定对策来阻止长期持续的低生育惯性，也没有想过要革新社会氛围。在此期间，我们错过了黄金时期。其结果就是今天这种局面。

低生育率给社会带来的未来只能用“暗淡”来形容。一般的战争或自然灾害在它面前根本不值一提。战争或自然灾害一旦结束，社会立刻就会展现出自然恢复力。事实上，这种恢复力是支撑人类社会的基本因素之一。然而，人口消亡却不同。

自1984年合计生育率录得1.74人以来，40年间一直在稳步下降且持续至今，这正在使“恢复力”这一根本力量本身丧失。难怪前策划预算处处长官张秉浣甚至说：“低生育率比核弹更可怕。”如果65岁以上老人占比超过7%定义为老龄化社会，14%以上为老龄社会，20%以上则为超老龄社会。事实上，老龄化是许多国家都在经历的问题。关键在于，大多数发达国家经历的老龄化趋势较为缓慢。也就是说，社会有相当充裕的时间来吸收老龄化带来的冲击。欧洲虽然也喊着老龄化，但达到超老龄社会用了50到100年，因此在某种程度上能够应对。这意味着他们有时间制定对策。曾被认为快要倒下的日本，进入超老龄社会也用了36年。而韩国自2000年进入老龄社会以

来，仅用26年就进入了超老龄社会。哎呀，韩国到底为什么事事都这么快！

根据统计厅的发布，让我们预测一下50年后的未来。2020年韩国的劳动年龄人口（15~64岁）约为3700万人。17年后的2040年，劳动年龄人口将比现在减少1000万，降至2853万；30年后的2070年将减少到1730万人。当然，届时总人口也将降至3100万人，回归到1969年的水平。

理所当然地，生产人口减少，需要抚养的老年人口增加。2020年每100名劳动年龄人口抚养的老年人为22人，但到了2050年将达到80人。也就是说，届时将迎来一个由100人工作并用他们缴纳的税金抚养80人的时代。如果再加上少儿抚养，将迎来“1人生产、1人抚养”的时代。这真的可能实现吗？

不，每1名生产人口需要抚养的人数可能更多。韩国是世界上预期寿命最长的国家。目前韩国人的预期寿命是83岁，但不久后将增加到90岁。医疗费用会激增。所有人一生支出医疗费的一半都发生在70岁以后。这类人口将从2020年的350万人增加到2050年的1200万人。

养老金呢？健康保险呢？在没有税收的情况下，这些都能持续吗？福利费用全部来自税收。从国会预算政策处预测的数据来看，在维持目前国家债务比例的前提下，2020年生产人口人均税收负担额约为1000万韩元，但到了2040年将达到3000万韩元。20年间负担增加三倍。而这还是假设未来经济增长率能持续保持在2%的最乐观预测。

地方消亡更是不言而喻。2017年，在229个

市郡区中，已有83个被列为消失风险地区。到了2047年，全国都将成为消失风险地区。68%将成为消失高风险地区。这不仅是地方的故事，到2047年，首尔的钟路、城东、中浪、恩平、瑞草、江西、松坡、东大门将进入消失风险阶段；到2067年，仅首尔就有15个区进入消失高风险阶段。“国家消失”一词已不再是夸张。它已成为实实在在的、清晰可见的危险。那么，我们该怎么办？

地方大学的危机按樱花盛开的顺序接踵而至

“地方大学按樱花盛开的顺序倒闭”这种说法从20年前就有了。这说明生存环境极为艰难。30多年后80%的地方大学将闭校的惨淡前景正变为清晰的现实。以2020年为准，全国大学新生人数比10年前减少了约10%，而首尔、仁川等首都圈反而微增了约1%。然而，庆南地区大学减少了17%，全南地区减少了16%，庆北地区减少了15%，忠南和全北地区大学新生平均减少了14%。度过新冠大流行的2023年情况更加严峻

。高三学生人数跌破40万，仅为39万8721人。2022年高三学生还有43万人，相当于一年内消失了3万多人。2024学年度大学招生人数中，四年制普通大学为34万4296人，总计51万884人。比今年的高三学生多出了整整11万2613个名额。据招生业界称，即使加上复读生，比起大学招生定额，参加高考的人数也将短缺4万人。

我的熟人中有好几位是地方大学的教授。据说为了招生，他们要跑遍高中，拜托高三学生、班主任以及负责招生工作的老师。必要时还要准备代金券、礼物等前去拜访。因为教授们频繁出入高中教务处，感到烦扰的高中贴出“大学教授禁止出入”告示牌的故事已流传良久。而最近据说教授们再去高中时，老师们会以同病相怜的眼神迎接。为什么情况反转了呢？因为现在地方高中的处境也变得和大学相似

了。高中老师们也要为了招收学生而跑遍初中。这种“高中可能有一天也会消失”的危机感正在加剧。全南潭阳有一所叫昌平中学的学校。大约10年前我曾应熟人邀请去那里做特讲。当时全校学生有21人，而教职员却有24人。学生已经比教职员还少了。低生育率只是地方的问题吗？不。2023年2月，位于以流动人口多而闻名的建大入口附近的华阳小学闭校了。在首尔市中心，全校学生仅84人。华阳小学并不是首尔第一所因学生短缺而闭校的学校。此前，盐江小学和孔津中学也已在2020年闭校。

地方大学早已处于靠政府补助金维持生命的状态。因此也产生了腐败和犯罪。有人利用产业体推荐入学制度的漏洞，伪造文件让非在职人员入学，结果受到了制裁。甚至还有制造“幽灵学生”的情况

。因为只有这样做出起码的门面，才能获得政府支援，大学才得以生存。

随着闭校的地方大学增多，依靠学生消费生存的地方城市经济也必然会变得满目疮痍。因入伍资源减少而导致的部队裁撤并合，以及大学的闭校，都成了加速地方消亡的因素。大学闭校，教授和教职员也会失业。在国外获得博士学位、钻研已久的人才，在韩国却成了失业者。其次，大学周边的商铺、寄宿房等经济也会陷入瘫痪。2000年以后闭校的大学和专科学校共有19所，全部都是地方私立大学。

教育界有声音认为，国家应该扩大对学校法人的兼并重组和统筹撤并，以此解决地方大学闭校问题。庆州大学和徐罗伐大学、忠南大学和韩 大学等已经完成合并，或者正在讨论合并之

中。庆尚大学与庆南科大、全南大学与丽水大学、江原大学与三陟大学、庆北大学与尚州大学的合并案例被分析为产生了积极的协同效应。

在美、英等发达国家，会给创办人留出财务上的退路，并支持结构调整和重组，使其能作为社会资源重新利用。

在所有讨论之前，难道仅仅因为学生数量减少，地方大学闭校就是理所当然的吗？国家的政策只能朝着维持闭校和统筹撤并的方向走吗？绝对不是。在这一点上，我认为韩国政治领导人的想象力和国家的集体智慧至关重要。韩国的人才世界最高水平，大多数地方大学的教职员也都是实力得到认可的人才。他们可以说是为韩国发展进行基础研究的根基。必须阻止地方大学闭校，必须设法利用好这些人力和物力资源。

韩国社会为什么开始回避生育？一般的理论是诺贝尔经济学奖获得者加里·贝克尔的理性选择论。根据这一主张，随着父母收入增加，想要拥有优秀资质子女的欲望也会比例增长。因此产生了“多子女=总抚养成本上升”的问题，所以解释为人们倾向于少生孩子，将投资集中于提高子女质量上。但这一理论在韩国应用时存在许多问题，因为在韩国，像世宗市这样父母双方收入稳定的地方，生育率反而相对较高。

女性的经济能力也影响生育率。根据韩国开发研究院（KDI）发表的论文显示，女性工资提高10%，生育一胎的概率减少2.5%，生育二胎的概率降低2.7%。相反，如果男性配偶的工资提高10%，生育二胎的概率会上升3.2%。但最重要的原因是未婚人口的激增。韩国的低生育率最大原因似乎是未婚人口的剧增。以2020年为准，30多岁男性中有50.8%、女性中有33.6%为未婚。相比1990年30多岁男性未婚率9.5%、女性4.1%，这相当于增加了5到8倍。分析认为，主要是由于就业难、住房难等经济环境的窘迫，导致甚至失去了结识异性的机会，即便恋爱也难以走入婚姻。在婚后夫妇仅生一两个子女的现状下，结婚件数的减少就意味着出生人数的减少。初婚年龄的推迟会影响夫妇对生育子女的选择。男性会在具备经济活动

能力的年龄，以及认为能够抚养子女的期限内才想要生育。而女性由于结婚年龄推迟，初产年龄也会推迟，因此不容易怀孕。高龄初产可能导致女性在想要二胎时面临困难。女性的生理因素最终成为加深低生育现象的因素。如此看来，结婚与生育有着深刻的关联，最近结婚件数的减少和初婚年龄的推迟是加速低生育的重要因素。

根据保健社会研究院2018年的资料，可以窥见男女对婚姻认知的差异。22~44岁的未婚男性认为配偶的学历、职业、收入最为重要，而女性则将配偶的职业、收入视为首选。再看2021年的大学升学率，男性为76.8%，女性为81.6%。在名牌大学升学率方面，男女差距已不复存在。特别是女性在就业考试中表现强劲，九级公务员合格者

中60%是女性。问题是，这些社会经济地位上升的女性倾向于寻找与自己地位相当或更高的男性，但符合条件的男性却越来越少。错位匹配（Mismatching）不可避免地越来越多。此外，传统家庭制度正在迅速瓦解这一点也值得关注。通过协作完成家庭经济的必要性消失了，对于有能力的年轻人来说，只要能克服心理上的孤独感，在经济上一个人生活并非不可能。也就是说，人们不再选择结婚，而是偏向于“松散的关系”，偏向于不生育子女且没有法律负担的同居。这种趋势是单身家庭激增的原因，最终

导致生育率下降，韩国社会正在走向崩溃。

## 罗马的毁灭始于人口减少

人口减少甚至能毁灭帝国。希腊城邦斯巴达曾是一个彻底的纯血主义国家。随着生育率下降，仅由斯巴达公民组成的士兵数量减少，在随后的留克特拉战役中败北，自然地消失在历史长河中。相反，罗马不问血统，不执着于血缘主义，即使是行省出身，只要拥有公民权，就作为平等的罗马市民对待。甚至有好几位行省出身的皇帝。基于这种包容，罗马建立了繁荣所需的充足人口基础。全盛时期的罗马建立了以地中海为中心，横跨非洲、欧洲、中东的大帝国，

而在君士坦丁堡建设的东罗马在西罗马灭亡后仍延续了千年以上。

罗马是首批实施人口普查的国家之一。圣经中耶稣的诞生也是从为了人口普查让所有人回到故乡开始的。当时的人口统计通过莎草纸留存至今，据推测1世纪至2世纪间，罗马帝国的人口约为5900万至7900万。当时与现在不同，由于婴幼儿死亡率高，为了维持人口，多生孩子是必须的。考虑到婴幼儿死亡率，为了维持人口所需的出生率最高需达到4.5至6.5人。因此据说在罗马帝国繁荣时期，一个家庭有十个孩子的情况非常普遍。据了解，在黄金时期的克劳狄一世皇帝时期，罗马人口最高超过了8000万至1.2亿。罗马帝国的威力本质上在于人口。

意识到人口是帝国繁荣的最低必要条件后，屋大维皇帝将鼓励生育政策法制化。他对不结婚的人征收单身税。如果20岁至60岁的男性、20岁至50岁的女性不结婚，就会被课以额外的单身税。他还制定法律，剥夺50岁以上单身者继承或被继承财产资格。在选拔公职人员时，如果能力相当，会给予多子女家庭优先录用和晋升的机会。然而，到西罗马灭亡时，人口已减少到5000万左右。广泛蔓延在罗马本土公民中的避孕避育风气是其原因。以浴场和葡萄酒为象征的富足幸福生活并没能激发生育欲望。当时的罗马也像今天的韩国一样，无法摆脱“经济增长→低生育”的结构。越到后期，维持罗马帝国系统核心的人力越是无法得到正常供应。能够打仗的人口、能够工作的

人口减少，国家经济的支柱开始动摇。

帝国全盛时期通过征服战争扩张领土，通过征服地供应奴隶，使得能够工作的人增多，由此形成了经济增长、福利强化的良性循环结构。但随着生育率下降，由罗马公民组成的罗马军数量和战力削弱，最终帝国停止了扩张，奴隶供应也中断了。由此一切都改变了。不仅帝国的扩张停止了，甚至连维持现有罗马领土的现状也变得困难重重。恶性循环的链条延伸到了经济负担。各方面的财政恶化迹象十分明显。生育率减少→公民减少→士兵减少→因无法战争而无法补充奴隶→维持帝国负担增加→难以承担福利→罗马灭亡。就这样沿着恶性循环的路径发展下去。

总而言之，人口下降导致了帝国的灭亡。据说在全盛时期，一个家庭会出生十个子女，而到了衰退期，年轻人的结婚比例不到一半，结婚者中只有一半生育子女，即便生育也大多只生一个。罗马灭亡的根本原因，还能在其他什么地方找到呢？

美国的合计生育率超过2人，情况相对充裕，但为了实现“美国梦”，美国仍在最大限度地向从全世界聚集到美国的无数年轻人赋予公民权。德国的合计生育率也未达到2人，但通过开放的移民政策和难民接收政策予以弥补。这两个国家都在通过不断从海外“输血”的方式，每年补充年轻且有能力的劳动年龄人口。

1500年前罗马灭亡的样子就是韩国30年后的样子。如果从现在起我们不建立匈牙利式的

鼓励生育政策，以及通过美国和德国式的引进外国青年来开放国籍的良性循环结构，韩国或许只是在历史的晨曦中闪烁片刻便会消失。

## 国籍法修正案与东方之光

2021年，我提交了国籍法修正案。反对舆论与赞成舆论一样多。现实必要性与反外国情绪发生了激烈碰撞。虽然被评价为在人口消亡危机中是一次有意义的尝试，但最终未能跨过门槛。为什么我明知会站在风暴中心还要提交国籍法修正案呢？这一章我想聊聊这个故事。以2022年为准，在韩国居住的外国人达到224万。其中长期居留外国人170万，留学生20万。最后，持有永久居留权（F-5）的

外国人已达18万人。如果持有永久居留权的外国人在韩国出生子女，他们的故乡就是韩国。他们用韩语交流，在这片土地上生活。虽然外貌可能略有不同，但他们和韩国的其他儿童、青少年一样上学，共享相同的思维，与我们这个时代的任何孩子都没有区别。然而，除非父亲或母亲取得韩国国籍，否则本人在成年并单独获得归化许可之前，无法取得韩国国籍。因此，本着让父母拥有韩国永居权的情况下，仅限在韩国出生的孩子能简便取得国籍的初衷，我提出了修正案。正如前面所说，将他们编入韩国社会，提前应对低生育、老龄化社会带来的人口结构变化，这也有着重大意义。

2019年，我还曾提交过为外籍优秀人才新设简易归化规定的修正案。归化对象中包含了在韩国大学获得学位的外国籍人才。韩国无论我们想不想，早已是发达国家。用过去的表达方式来说，就是进入了帝国主义初期。当今时代不再物理性地侵略他国领土，也不单方面掠夺利益。因为那是人类经历两次大战后的教训。但在经济和文化方面则不同。最终，发达国家就是能在经济、文化上影响他国的国家。帝国，或者说现在的发达国家，基本上门户开放。凭借对压倒性的军事、经济、文化力量的自信，敞开大门，像海绵一样吸收外来思想并内化为自己的东西。就这样将他国文化也纳为己有的过程中，国家成长壮大并变得伟

大。

不必远看罗马或美国。中国历史上最繁荣的唐朝时期也是如此。通过历史我们知道，仅由汉族组成的宋朝和明朝是多么软弱。

目前忠清道以南的大学，区别只是今天倒闭还是明天倒闭，实际上已经在没落。大学倒闭，大学周边的生态系统就会崩溃。餐馆、单间房和超市会同时没落。此外，教职员工和教授队伍也会陷入失业状态。最终，我们哪怕是为了积极吸引外国留学生，也必须阻止地方大学的没落，并且必须为在韩国培养的这些外国人才创造能够定居韩国并工作的环境。

在此基础上更进一步，应该为欠发达国家的学生提供免费教育。反正那些在韩国学习并取得学位的朋友，大概也不会想回到工资低廉的母国。韩国不仅工资高，包括福利在内的各项环境也比他们的母国好得多。如果给他们提供免费大学教育，按每年10万人计算，每人3000万韩元，也就是每年需要约3万亿韩元。我们已经在海外援助（ODA）事业中的教育领域每年投入3000亿到4000亿韩元了。

第二，如果这些人在韩国取得学位，应该允许他们永久居住。这样他们才能没有身份顾虑，不必每年担心签证续签，全身心地投入韩国生活。他们消费、劳动、生育，最终国家的开支由他们的税金来维持。这绝不是赔本的投资。

对于那些终将回到母国的人，也不必担心。在韩国度过学位课程、在这里劳动过的人回到母国后，能做的事必然是利用与韩国的人脉网络开展事业。也就是说，他们会在各自的国家成为销售韩国商品的批发零售商或采购商。每个国家的国家发展过程都是相似的。他们必然会走我们走过的相同道路。从骑自行车到骑摩托车，从开轻型车到排量增加，这就是我们的生活，也是他们的未来。在韩国过着韩国生活的人们回到母国后，会以在韩

国培养的超前眼光引领该社会，为此，与韩国的接点必不可少。实际上，在海外销售韩国商品的当地人中，相当一部分有在韩居留经历。人是只能利用经验谋生的动物。我们将拥有一大批不得不利用在韩生活经验和我们的网络的巨型“亲韩派”群体。

我将此命名为“东方之光”项目。东方之光项目能否实现，取决于我的意志和韩国国民的想象力。

让我们关注一下印度人

在全球“去中国化”的浪潮中，作为“中国加一”（China Plus One）最受关注的国家是印度。由于土地广阔、人口众多，无论是作为市场还是工厂，印度都成为唯一可以替代中国的地区。而且印度的人才已经得到验证。如今，无法想象没有印度人才的硅谷能正常运转。从谷歌的桑达尔·皮查伊开始，包括微软、IBM等IT企业，乃至时尚企业香奈儿的首席执行官也都是印度裔。英国首相、美国副总统都是印度裔，因此在国际政治中也没人怀疑印度人的实力。

在这里，我们应该思考一下，为什么印度人相比中国人或其他亚洲人，能在多国获得认可并安稳地进入上流社会。很多人归结为英语沟通能力，即语言自由，但我在议员时期访问印度时听到的英语，感觉完全是听不懂的印度专用地方语言。当然，虽然发音和语法不同，但英语是其公用语之一，比起只在学校学习英语的我们，他们适应英语圈的速度确实更快，这一点不容否定。

在所有国家，进入上流社会的核心条件之一就是能否对该共同体竭诚尽忠。简单来说就是是否会背叛。由于很多情况是辛辛苦苦传授了技术、培养成有影响力的人物后，他们却以祖国召唤为由回国了，因此在对外籍人士进行人力投资前，必须先观察他是否是会在这片土地扎根的人。在这一点上，印度人表现得很出色，印度人在定居国从未发生过间谍事件。这

与那些虽然拥有美国国籍，但为了母国窃取机密被抓而经常上新闻的韩国、中国等东亚人有着巨大的差异。

韩国人或中国人是通过国家共同体获得身份认同的结构，而印度这种情感相对较淡。相比韩国或中国自古传下来的国家共同体意义重大，对印度人来说，“印度”一词更接近于一个地名概念。原本“印度”一词在今天的伊朗人、过去的波斯人看来，是居住在印度河对岸的人们的通称。也就是说，它起初是从地理概念开始的。而且印度与韩国、中国等东亚国家不同，统一国家的历史很短。印度基本上是各地区独立割据。甚至有人说，现在的印度共和国是印度历史上第一个中央集权国家。因此在视爱国心为核心价值的东亚人看来，他们显得有些分裂且爱国心淡

薄。今年年初，一家印度媒体曾针对印度留学生进行过“毕业后是否会回印度”的调查。结果令人震惊。几乎没有印度人表示想回印度。再次询问原因时，留学生们回答是因为印度环境恶劣、社会结构对妇女儿童不利、医疗福利脆弱。也就是说，印度人只要哪里能给他们待遇，他们就愿意移居。

韩国相比西方国家在语言上处于劣势。但韩国拥有西方无法比拟的卓越治安和医疗保险制度。这意味着韩国能完美满足印度人想去国外生活的绝大部分需求。这些不太可能背叛我们的、世界级的天才们，其实就在离我们不远的地方。实际上，看看目前的在韩外国人统计，印度人几乎没有蓝领，全部是专业职。这说明他们是一个与我们心目中的“外劳”形象完全不同的群体。

最先盯上这些印度人才的是日本。东京的江户川区仅居住的印度人就达4000人，聚集了日本居住印度人的10%。顺便提一下，江户川区人口的25%也是印度人！印度人才开始涌入日本是在1999年，现在看来也许付之一笑，但当时人们相信进入2000年电脑会发生故障产生Y2K问题，从而引发大混乱。不知是为了安抚国民，还是日本政府真的感到了Y2K的威胁，当时的日本首相细川护熙访问印度，大幅放宽了印度IT人才的签证发放，使得印度IT人才涌入东京。顺便说一下，在印度人浪潮之前的1990年代，江户川区的印度人只有58人。

江户川区是无需换乘即可到达金融机构总部云集的大手町、日本证券交易所所在的日本桥的所谓交通要道，且当

时作为新兴卧城开发，房地产租金比起东京市内相当低廉。

据说印度的专业人才将日本视为为了职业生涯而路过的一个地方。因此想出的方法是，干脆创造一个所有印度家庭都能移居的环境，其结果就是创建了名为“环球印度国际学校”的国际学校。也就是说，最先创造了印度技术人员抚养孩子的条件。而且还是原封不动地引入了印度特有的英才教育系统。效果是有的。能在好得多的社会环境中抚养子女是一个巨大的优势。目前江户川区专门为印度孩子开设的学校有两所。这意味着在此期间流入量又增加了。最重要的是，加上日本父母想要将自己的孩子培养成真正的国际人的热情，目前国际学校的学生中40%是日本人，其余是印度

人。日本在我们不知不觉间已经走到了这一步。那么，我们现在能从中学习到什么呢？

沉浸，不同维度的人口减少对策

人能对一个想法或一种感觉集中多长时间？测量一下就会发现，其实并没有想象中那么长。假设坐在溪边一直听着流水声。手里拿着秒表，随着听溪水声开始按下秒表，直到某一瞬间意识到自己不是在听溪水声而是在想别的，那一刻按下秒表结束键。这样就能模糊地测出能集中于一种感觉或想法的专注持续时间。那段时间会有多长？实际做过就知道，顶多3分钟，如果超过5分钟，那就真

的是出色的专注力了。这意味着虽然我们坐在桌前说是在学习，但在一个小时的课时中，真正专注于学习的时间不到20分钟，中间的大部分时间都虚耗在了杂念中。因此，也有人建议采用边手写边读出声的学习方式。工作也是一样。所以过去的禅宗说：“吃饭时吃饭，干活时干活，就是最好的修行。”从人生来看，人大约工作50年，其中1/3是睡觉，1/3是休息，1/3是工作时间。但如果在工作中代入专注力的比例，一个人真正工作的“纯业务（学习）时间”并不长。那么，如果在工作时间真的能专注于工作，在学习时间真的能专注于学习，我们生活的效率会不会提高得更加纯粹呢？

人口减少无法阻挡。最终需要通过改革教育文化系统，使现有资源能够生产高附加值。这或许是唯一的常量。在人口锐减的时代，除了引进有能力的外国人，如果这种时间集中法“沉浸”能在我们的生活中普及，韩国会不会创造出更高附加值的技术和产品呢？最近我关注的方向是首尔大学黄农文教授所著的《沉浸》这一领域。也就是通过提高时间使用效率的“沉浸”技巧，来提高所有领域的生产力。事实上，韩国人是压缩增长的主角。看看建国以来至今韩国所成就的面貌，很难否定“伟大”二字。黄农文教授

主张的沉浸核心是磨练能够全神贯注持续思考一个问题的技巧。能够专注于某种想法，在生产层面会发挥巨大的效

果。虽然答案已经摆在我们面前，但对现代人来说，实践这个答案似乎相当困难，这就是摆在我们面前的课题。

律师 前国会议员 AI政策研究者

## 结语

人是尊严的。这不仅记载在宪法序言中，也是世上所有宗教的教义。不是有“一个人就是一个宇宙”的说法吗？只是尊严的具体形式和内容是由时代和国家决定的。出生在挪威、美国、朝鲜、中国、利比亚中的哪一个国家，人生的起点会有很大不同。一个人所生活的历史时期也至关重要，因为科学技术大体上是按时间顺序发展的。如果是生活在2023年的大韩民国的一名普通青年，可以乘飞机飞行约12小时去欧洲进行背囊旅行，而朝鲜时代的世宗大王即使身为君主也

无法做到。恐怕世宗大王连欧洲的概念都没有。那些迅猛的蒙古骑兵从哈拉和林骑马赶到匈牙利也要花100多天。历史上科学技术虽在不停发展，但现代文明的基础技术大多始于1800年代以后，特别是信息计算机技术是1970年代以后才开始的。大韩民国的平均死亡年龄现在已接近90岁。仅仅50年前的1970年代，男性平均寿命为58.6岁，女性为65.6岁。得益于医疗和保健科学技术的发展，平均寿命在40年间延长了30年。以近现代以前的标准来看，相当于多活了一辈子。一个人的生活具体能有多尊严，取决于他所生活时代的科学技术水平以及他所属国家的政治经济体制的效用。政治首先要做的是为科学技术的发展

而努力，这是升级全人类生活质量的必要因素。国防力的基础也源于科学技术。装填发射一发子弹需要10秒的火绳枪与6连发步枪的对决，其胜负在战争开始前就已经注定了。

残疾人移动权的问题也是如此。如果通过技术发展，以低廉的价格供应精密机器人关节等辅助器械，让“移动障碍”这个词变得毫无意义，问题自然就会迎刃而解。过去为了寻找良师而四处搬家，上演“孟母三迁”，而现在YouTube正在为全体韩国国民充当随时随地可以听课的“流动老师”。

如果需要更积极地自学，可以投身互联网的大海，互联网本身已经成为了巨大的图书馆。我认为科学技术是人类尊严的具体内容，也是为了我们所属共同体永续发展的最重要领域。在担任第20届国会议员期间，我在科学技术常任委员会奋斗了整整四年，努力建立一个让科技工作者能自由研究和开发技术的系统。

我也曾推动解除《韩美导弹指南》，为大韩

民国国防工业的发展奠定了基础。不过，我也明确表示，对于像“Tada”这样并非创新技术，却破坏了已完善的现有社会安全网、一心只想赚钱的群体，我将作为保护平民的“护民官”予以严厉打击。目前，大韩民国在多个领域都处于世界领先水平。拥有美国也无法企及的公共医疗系统、安全的治安、信息通信技术，虽然经历了总统弹劾等波折，但没有发生内战，并在宪法裁判的框架内得到了解决。大韩民国凭借世界顶尖的教育热诚，取得了这样的文明成就。但是，我们能继续保持这种崇高的成就吗？全球人口机构和学者们表示，由于低生育率和人口问题，大韩民国将是消失最快的国家。大韩民国面临的最重要问题是人口急剧减少。低生育率和老龄化速度太快、太严重。大韩

民国的出生率在顶峰时期每年有100万名新生儿，而现在每年仅出生26万。相反，平均寿命已从61岁增加到接近90岁。本应在研究所致力于开发新产品、新技术的年轻科研人员，从某个时间点起不再进入。军队每年的现役入伍资源也在以2万名的速度稳步减少，每年不得不缩减陆军的两个师团。需要抚养的高龄人口呈几何倍数增加，而缴纳税款并提供抚养资金的经济活动人口却在急剧萎缩。此外，由于中国的技术掠夺，技术差距正在缩小，对华出口也变得日益困难。对于大韩民国来说，这是总体的结构性难局。如果不解决这个问题，大韩民国的可持续性将不复存在。针对这一问题，我想提出两个解决

方案。在出生人口绝对数量较少的情况下，将所有孩子都培养成拥有最高能力的顶尖人才。特别是首尔大学黄农门教授主张的"投入学习法"，

我认为非常值得关注。如果每一位国民都能通过投入学习法拥有高超的问题解决能力和创造性思维，我想就能弥补绝对数量的不足。为此，必须伴随教育方式的改革和入学考试制度的改革。这种改革必须实现。第二，是吸引海外优秀的青年人才流入大韩民国。大韩民国一年的预算大约在700万亿韩元左右。我们应从中拿出大约3万亿韩元，从发展中国家引进约10万名优秀青年到大韩民国，为他们提供全额奖学金和免费教育。学成之后，约70%的人会回到母国，剩下的30%将以多种形式留在大韩民国。回去的70%在10到20年后将成为该社会的中坚力量，并在那一过程中寻求与韩国合作的机会。留下的30%在一定程度上既能弥补大韩民国急剧低生育率带来的问题，

也能成为不足的国内内需需求的基础。这已经是英国、德国、美国等发达国家很久以前就开始实施的方法。我们也要在国力允许的情况下尽快实施这一良方。通过这一过程，将大韩民国建成的世界领先文明系统转移、传播给发展中国家，使大韩民国的成就与全地球村的成就实现同步。在此过程中，也能找到大韩民国共同体自身可持续发展的机会。我想通过政治发挥时代性的作用：1) 科学技术的持续发展；2) 解决人口问题这一大韩民国面临的重大课题；3) 将解放至今的大韩民国在医疗保险、治安、行政、司法系统等方面的伟大成就分享给全世界。我们大韩民国承担起成为"东方之光"、将全人类文明提升一个档次的使命的时候已经到了。只要能做到这一点，我们将留下比空留痕迹的罗马文明、甚至连痕迹都没有的成吉思汗蒙古帝国更加伟大的

人类历史足迹。2023. 11. 金京镇 于长安洞

律师 前国会议员 AI政策研究者

# 支持这本AI书

如果这本书对你有帮助，可以通过PayPal支持未来的翻译、  
公开版本和开放AI知识项目。



**PayPal**

<https://paypal.me/kimkjkj>

请扫描二维码，或打开上方链接。